

PROGRAMA PRESIDENCIAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL
DE LA POBLACIÓN AFROCOLOMBIANA,
NEGRA, PALENQUERA Y RAIZAL

Medir para saber sobre los afros en Colombia:

Análisis y propuestas de un esquema estadístico con enfoque étnico para
la Población Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal

Óscar Gamboa Zúñiga – Director

John M. Asprilla Echeverría – Asesor en Objetivos de Desarrollo del Milenio y Estudios.
07/02/2013

¡Esto es construir un País Moderno!



AFROS

Programa Presidencial para la Formulación de Estrategias
y Acciones para el Desarrollo Integral de la Población
Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**



PROGRAMA PRESIDENCIAL PARA EL DESARROLLO INTEGRAL
DE LA POBLACIÓN AFROCOLOMBIANA,
NEGRA, PALENQUERA Y RAIZAL

**Medir para saber sobre los afros en Colombia:
Análisis y propuestas de un esquema
estadístico con enfoque étnico para
la Población Afrocolombiana,
Negra, Palenquera y Raizal**

Programa Presidencial Afrocolombiano
Óscar Gamboa Zúñiga – Director

John M. Asprilla Echeverría – Asesor en Objetivos de Desarrollo del Milenio y Estudios.
07/02/2013



AFROS

Programa Presidencial para la Formulación de Estrategias
y Acciones para el Desarrollo Integral de la Población
Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal

**PROSPERIDAD
PARA TODOS**

¡Esto es construir un País Moderno!

Este documento es una contribución al debate sobre la necesidad de reducir o eliminar la invisibilidad estadística de los grupos étnicos. Es un aporte técnico que plantea conceptualmente lo que se quiere y/o debería medir, como los mínimos de interés para la población afro. El objetivo del documento es estructurar los contenidos y alcances de un esquema estadístico con información de interés para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, para asegurar la disposición de información oficial y unificada para la construcción de indicadores socioeconómicos relevantes que facilite a entidades territoriales y nacionales la toma de decisiones.



República de Colombia

Juan Manuel Santos Calderón

Presidente de la República

Angelino Garzón

Vicepresidente de la República

**Departamento Administrativo de la Presidencia
de la República**

María Lorena Gutiérrez Botero

Secretaria General

**Programa Presidencial para el Desarrollo
Integral de la Población Afrocolombiana, Negra,
Palenquera y Raizal**

Óscar Gamboa Zúñiga

Director

Equipo técnico del documento

John Milton Asprilla Echeverría

Asesor en Objetivos de Desarrollo del Milenio

Equipo asesores del programa

Susanie Davis Bryan

María Isabel Mena García

Harveys Murillo Gamboa

René Arcos Varela

Danny Luz Hurtado Perea

Programa Presidencial Afrocolombiano

Carrera 10 N° 24 – 55. Piso 4

Bogotá, D. C.

Tel. (+57 1) 5946735

www.afrocolombianos.gov.co

programaafros@presidencia.gov.co

Diseño y Diagramación:

Imprenta Nacional de Colombia

Carrera 66 N° 24-09 Bogotá

www.imprenta.gov.co

Tabla de contenido

Prólogo.....	6
Introducción	7
1. Aspectos generales.....	9
1.1. Antecedentes y justificación.....	9
1.2. Experiencias internacionales en materia de información desagregada sobre grupos étnico-raciales.....	10
1.3. Objetivo General	11
1.4. Objetivos Específicos.....	11
1.5. Consideraciones para la configuración del Esquema Estadístico sobre población Afrocolombiana	12
1.5.1. Aspectos generales.....	12
1.5.2. Enfoque y alcance general	13
1.5.3. Restricciones en fuentes de información.....	13
1.5.4. Considerar el autorreconocimiento étnico	13
1.5.5. Una propuesta para certificar el autorreconocimiento	14
2. A manera de contexto histórico sobre estadísticas en la época de la esclavización de africanos y situación socioeconómica actual	17
2.1. Aspectos históricos durante la abolición de la esclavitud.....	17
2.2. Resumen situación socioeconómica de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal	19
2.2.1. Sobre la disponibilidad de Información Estadística acerca de los Afrocolombianos.....	19
2.2.2. Situación Socioeconómica.....	20

3. Elementos del marco conceptual	24
3.1. ¿Qué se pretende medir?.....	24
3.2. ¿Medir para qué?	25
3.3. Avances del Gobierno Colombiano en incorporación de variable étnica en sistemas de información.....	25
3.3.1. Casos más relevantes o notorios	25
3.4. Los principales vacíos en información socioeconómica	28
3.4.1. Apuntes sobre la visibilidad estadística de la población afro	28
4. Aspectos metodológicos	32
4.1. La conexión entre los formularios, la captura de información, las bases de datos y la producción de información de calidad.....	32
4.2. El reto del diligenciamiento de formularios y respuesta a la pregunta de autorreconocimiento.....	35
4.3. Las fases posteriores a la producción de información.....	35
5. Sobre los instrumentos.....	38
5.1. Los flujos y protocolos de compartición de información	42
5.2. Los indicadores.....	42
5.3. Productos del esquema estadístico sobre población afrocolombiana.....	49
Bibliografía	51
Anexos.....	52



Listado de tablas

Tabla 1. Países con incorporación de preguntas autorreconocimiento	
Censos década 2000	11
Tabla 2. Países con incorporación de preguntas autorreconocimiento	
Censos década 2010	11
Tabla 3. Indicadores de pobreza y miseria por NBI, pobreza e indigencia por LP, LI e ICV para personas por región y caracterización étnica del hogar (ECV - 2003)	21
Tabla 4. Inclusión de la variable étnica en encuestas y registros administrativos de Colombia	39
Tabla 5. Los 100 indicadores estratégicos para la población afrocolombiana por dimensiones o factores.....	43
Tabla 6 . Listado de municipios considerados como afrocolombianos.....	52

Listado de anexos

Anexo 1. Municipios considerados como afrocolombianos	52
--	----

Prólogo

El Señor Presidente de la República indicó, a finales del 2011, que en materia de sistemas de información estadística para afrocolombianos, en un Buen Gobierno la disponibilidad de información es vital para la toma de decisiones y para reflejar cómo avanzan las comunidades en el Gobierno de la Prosperidad Social.

En este sentido, el Programa Presidencial para la formulación de acciones y estrategias para el desarrollo integral de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, elaboró y propone el presente documento técnico sobre un esquema estadístico con enfoque étnico para la Población Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal, como un aporte a la construcción de estructuras de gestión institucional de datos, concretas que por fin empiecen a visibilizar estadísticamente a esta población.

Medir para saber manda un mensaje claro sobre la importancia de contar con cifras, datos e indicadores que den cuenta de la realidad socioeconómica que, tal como lo reflejan diversos investigadores, existen brechas sociales y diferencias que son evidentes y que se debe procurar acciones para cerrarlas a largo plazo.

Por otro lado, este documento de trabajo es una contribución a las principales apuestas del Gobierno del Presidente Santos, de CONSTRUIR UN PAÍS MODERNO.

Óscar Gamboa Zúñiga

Director Programa Presidencial Afrocolombiano



Introducción

El presente documento de trabajo tiene como propósito, estructurar los contenidos y alcances de un esquema estadístico de interés para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal. Esto obedece a la necesidad de reducir o eliminar la invisibilidad estadística y ausencia de datos e indicadores desagregados para los grupos étnicos, tal como lo manifiestan diversos autores y entidades nacionales del sector público a través de documentos Conpes.

Contar con un esquema estadístico, para la población afrocolombiana, permitirá asegurar la disposición de información oficial y unificada para la construcción de indicadores socioeconómicos relevantes que facilite a entidades territoriales y nacionales la toma de decisiones.

La primera sección presenta unos antecedentes de sistema de información enfocados en población indígena de Latinoamérica y presenta unas experiencias internacionales sobre la inclusión de variables étnicas en los distintos censos de población de países latinoamericanos. La sección dos presenta una breve mención del contexto histórico de la época de la abolición de la esclavitud donde se realizaron algunos censos de esclavizados y la otra parte presenta un resumen de la situación socioeconómica de la población según algunas fuentes que a la fecha han permitido tener algunos datos sobre asuntos sociales.

La tercera sección del documento contiene uno de los apartes más importantes y se relaciona con el marco conceptual, esto es, lo que se quiere medir según las necesidades y realidades sociales, económicas, ambientales y demás que se consideran sensibles y de gran valor para esta po-

blación. En la siguiente sección se plantean unas consideraciones sobre asuntos metodológicos para la propuesta de este sistema.

Se hace una mención a que en el proceso de generación de información confiable sobre los grupos étnicos y en especial sobre la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, existe una larga cadena de información y de procesos que van más allá de asuntos técnicos sobre cómo hacerlo y con qué instrumentos, que pudiera inclusive considerarse que se trata de un reto sobrepasar barreras culturales y de prejuicios a nivel institucional y personal por parte de quien diligencia los formatos y quien contesta las preguntas.

En este aparte se propone un esquema operativo posterior al proceso de generación de información y tiene que ver con la participación y vinculación de partes interesadas en explotar los datos y realizar estudios posteriores a la compilación de información a través de las diferentes encuestas, censos, registros administrativos y demás.

En la sección sobre los instrumentos, se muestra la revisión del estado del arte de la incorporación de la variable de autorreconocimiento étnico en distintas encuestas, censos, registros administrativos. En la mayor parte de estos, se cuenta con la variable étnica, lo cual hace que el esquema estadístico sea factible y realizable.

En esta se incluye otro de los componentes más valiosos del documento al plantear los 100 indicadores estratégicos para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

Las fuentes de información para el esquema o sistema estadístico son diversas, según las competencias institucionales.

En la tabla donde se muestra la revisión de la inclusión de las variables de autorreconocimiento se da una idea de la procedencia de la información para su construcción.

Hay que reconocer que según la relación de indicadores habría algunos que no contarían con fuentes determinadas a la fecha; pero que con esfuerzo y dedicación de algunas instituciones, se podría contar con las líneas de base y los datos de los indicadores.

Por otro lado, si bien el DANE es la “entidad responsable de la planeación, levantamiento, procesamiento, análisis y difusión de las estadísticas oficiales de Colombia”¹, el Programa Presiden-

cial para el desarrollo integral para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, como entidad de Gobierno Nacional con competencia para: “Asesorar al Presidente de la República, a los Ministros y a los alcaldes y gobernadores en la formulación de Acciones y Estrategias para el Desarrollo Integral de la Población Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal y Proponer los lineamientos y las estrategias para el diseño de planes, programas y proyectos para el Desarrollo Integral de la Población Afrocolombiana, Negra, Palenquera y Raizal, y de las regiones en donde habitan y proponerlos para su implementación a las autoridades competentes”², realiza estos aportes técnicos que espera sean tenidos en cuenta dentro del Sistema Estadístico Nacional.

1 <http://www.dane.gov.co/index.php/acerca-del-dane>

2 Decreto 4679 del 17 de diciembre de 2010.



1. Aspectos generales

1.1. Antecedentes y justificación

Como experiencias previas a este Sistema Estadístico para la Población Afrocolombiana, existe el Sistema de Indicadores Sociodemográficos de Poblaciones y Pueblos Indígenas (SISPPI), “que constituye un componente del Sistema de Información para Pueblos Indígenas (SIPI), y pretende brindar información a nivel regional, comparable entre los países de América Latina”³. Este sistema de indicadores se halla organizado en diversas temáticas relacionadas con aspectos sociales de esta población: Población, salud, distribución territorial y migración, educación y cultura, características socioeconómicas, vivienda, hogar y familia.

Este sistema se constituye en un referente conceptual e instrumental para esta propuesta. Sin embargo esta propuesta se enfoca en establecer los lineamientos para el diseño del sistema estadístico colombiano para población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal que permita disponer de información oficial y unificada para la construcción de indicadores socioeconómicos relevantes.

Y tal como se expresa más adelante, no se trata solo de un sistema de información, sino que detrás de ello se elabora una estructura técnica que asegure:

- » La articulación de las fuentes,
- » La consistencia de las variables utilizadas para construcción de indicadores compuestos,

- » la cobertura de temas sensibles y usualmente no medidos para la población de referencia, entre otros asuntos.

A la fecha, ha habido avances importantes en la incorporación de la variable de autorreconocimiento étnico-racial en formularios, encuestas y demás tipos de instrumentos para capturar información oficial sectorial. Si bien aún a 2013, existen discusiones sobre la pertinencia como se encuentra formulada la pregunta de autoidentificación, las experiencias del Censo General de Población de 2005 y posteriores al mismo⁴, han ido aumentando y cada vez se evidencia que distintas encuestas reflejan esta variable. El DANE como principal fuente de información estadística oficial ha liderado los casos de incorporación de la variable en sus diferentes encuestas.

Por otro lado, el DANE en el marco del Plan Estadístico Nacional de Estadísticas (PENDES), ha venido desarrollando siete líneas de trabajo en el proyecto de estadísticas y registro demográficos, los cuales tienen permanencia en el tiempo de acuerdo con el cubrimiento de la información básica.

Específicamente, una de sus líneas se refiere a que “dentro de los requerimientos básicos de la información se encuentra lo relacionado con la población vulnerable y sobre la que se focalizan parte de las políticas públicas. En esta materia, el DANE ha venido desarrollando procesos metodológicos para asegurar una mejor medición de grupos poblacionales como los grupos étnicos y las personas en condición de discapacidad”.

3 CELADE/CEPAL - Fondo Indígena, Sistema de Indicadores Sociodemográfico de Poblaciones y Pueblos Indígenas de América Latina (SISPPI), Guía para el Usuario.

4 Antes de 2005, en la Encuesta de Calidad de 2003, se incorporó la variable de auto-reconocimiento; sin embargo, se consideró que la población no era representativa para estimaciones por desagregación geográfica departamental.

No obstante lo anterior, hace falta, entre otros aspectos y temas:

- » Avanzar en articular (cuando aplique) las fuentes de datos de diversas instituciones para la construcción de indicadores.
- » Socializar con la debida periodicidad los datos sobre indicadores sociales y económicos sobre la población mencionada.
- » Sensibilizar a la población general sobre la situación socioeconómica de la población afrocolombiana, a través de la publicación de cifras relativas a la población que evidencien diferencias notables, que deben superarse.
- » Sensibilizar, a través de las cifras, a la población general o mayoritaria sobre la pluriétnicidad del país como un activo cultural valioso para la nación.

1.2. Experiencias internacionales en materia de información desagregada sobre grupos étnico-raciales

En un trabajo de Cepal/Celade, sobre el análisis de la inclusión de preguntas para la identificación de afrodescendientes: censos década 2000 y proyección década 2010, se encontró que ha habido avances importantes en países de América Latina y el Caribe a pesar de ser dispares en cuanto a los niveles de depuración de las discusiones sobre la incorporación de las preguntas, la participación de la población afro en los procedimientos precensales, la heterogeneidad en la incorporación de distintas categorías identitarias que recojan las diferentes formas de denominarse, el grado de organización de las comunidades alrededor de los procesos precensales, el grado de análisis y de estudios posteriores a la realización de censos y encuestas, entre otros factores que ameritan ser tenidos en cuenta.

Una de las experiencias notorias del proceso de visibilización étnica en los censos, es el caso de Costa Rica. Este país en el X Censo Nacional de Población y VI de Vivienda 2011, desarrolló un valioso trabajo sistemático precensal, censal y post-censal que vale la pena conocer y resaltar en su contexto.

En la etapa pre-censal, se probaron 5 diferentes preguntas donde se evaluaron aspectos como⁵:

- » Comprensión de la pregunta en diferentes contextos del país.
- » Lenguaje claro y comprensible.
- » Traducción oral y escrita a idiomas indígenas e inglés.
- » Comprobar que las preguntas cumplan con sus objetivos.
- » Evaluar cada una de las categorías de respuesta y su relación con la realidad de la población indígena y afrodescendiente.

De este proceso se destaca que la indagación sobre la contextualización de las preguntas en diferentes partes del país, da cuenta de las diferentes categorías de autorreconocimiento étnico que se presentan en cada nación y que claramente es un asunto que debe ser tenido en cuenta en caso de que Colombia pretenda desarrollar ajustes a los conceptos y preguntas de autorreconocimiento étnico al pretender mostrar aspectos de identidad y físicos de las personas.

Para los demás casos, el Celade resume en la siguiente tabla los países con avances en inclusión para preguntas de autorreconocimiento en censos de población.

5 Presentación INEC – Costa Rica, 2013.

Tabla 1. Países con incorporación de preguntas auto-reconocimiento Censos década 2000

Brasil 2000
Colombia 2005
Costa Rica 2000
Cuba, 2000
Ecuador 2001
El Salvador 2007
Guatemala 2002 (*)
Honduras 2001
Nicaragua 2005

Fuente: Del Popolo, Fabiana, 2013.

*Solo garífunas.

Tabla 2. Países con incorporación de preguntas auto-reconocimiento Censos década 2010

Argentina 2010
Bolivia 2012
Brasil 2010
Colombia 2015**
Costa Rica 2011
Cuba, 2012
Ecuador 2010
El Salvador 2017**
Guatemala 2013**
Honduras 2013**
Nicaragua 2015**
Panamá 2010
Paraguay 2012
Perú 2017**
Uruguay 2011
Venezuela 2011

Fuente: Del Popolo, Fabiana, 2013.

** Tienen previsto la inclusión afrodescendiente

Como se puede ver, “el número de países que ha incluido el enfoque étnico en los censos ha ido aumentando significativamente con el tiempo. Mientras que en 1970 y 1980 se disponía solo

de enumeraciones aisladas, las dos últimas rondas censales (1990 y 2000) indican que se ha tomado conciencia en los países acerca de la necesidad de la visibilidad estadística de estos pueblos, principalmente como consecuencia de las demandas y presiones de las organizaciones indígenas y afrodescendientes (CEPAL, 2006)⁶”.

Si bien la inclusión del enfoque étnico en los censos es un paso importante que ha dado América Latina y el Caribe para mostrar su carácter pluriétnico, en el caso colombiano el desarrollo de los censos de población se constituye en un insumo necesario para el presente sistema estadístico; sin embargo, hay que tener en cuenta que como el censo de población se efectúa cada 11 o 12 años, se requiere de información y fuentes complementarias como las encuestas y registros administrativos que permitan conocer con mayor frecuencia la situación y evolución de ciertos indicadores socioeconómicos.

1.3. Objetivo General

Estructurar los contenidos y alcances de un esquema estadístico de interés para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, para asegurar la disposición de información oficial y unificada para la construcción de indicadores socioeconómicos relevantes que facilite a entidades territoriales y nacionales la toma de decisiones y formulación de políticas públicas diferenciales.

1.4. Objetivos Específicos

- i. Analizar la homogeneidad en la incorporación de las preguntas de autorreconocimiento en los diferentes instrumentos

6 Citado Schkolnik, S. La inclusión del enfoque étnico en los censos de población de América Latina, Notas de Población N° 89 • CEPAL.

de generación de información estadística oficial.

- ii. Desarrollar unas pruebas piloto que permitan mejorar la pertinencia de los flujos de información, los actores involucrados y la consistencia entre las distintas fuentes de datos.
- iii. Generar lineamientos que permitan estandarizar los esquemas de articulación de fuentes institucionales de información para la producción de información estadística sobre la población afrocolombiana.
- iv. Proponer indicadores estratégicos que permitan construir una plataforma de información que abarque diferentes temas y asuntos socioeconómicos de interés para distintas partes interesadas en conocer la situación y evolución de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

1.5. Consideraciones para la configuración del Esquema Estadístico sobre población Afrocolombiana

1.5.1. Aspectos generales

El esquema o sistema estadístico no es lo mismo que un sistema de información. De hecho se sustenta en instrumentos, aplicativos, bases de datos, etc., de las instituciones; sin embargo, no se trata de una plataforma de datos sobre la población. Si bien esto puede ser considerado en el mediano plazo, esta no es la naturaleza del esquema o sistema estadístico.

El sistema estadístico se constituye en una especie de red de fuentes validadas de información oficiales, que puedan ofrecer insumos sobre el estado y evolución de ciertas variables e indica-

dores para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

En este sentido es evidente que una condición necesaria para dar cuenta de la situación de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal sobre diversos temas particulares e interrelacionados entre sí, es que por lo menos los formularios y registros administrativos deben tener dentro de sus variables, las preguntas de autorreconocimiento étnico.

No obstante lo anterior, la incorporación de la variable étnica es necesaria pero no suficiente, puesto que no permite del todo capturar la heterogeneidad y particularidades territoriales y culturales de la población según los temas de las encuestas por ejemplo.

Es decir que si no se ajustan o modifican algunas de las demás variables de los instrumentos de recolección de información a lo sumo podremos saber cómo está la población afrocolombiana respecto a las variables convencionales del resto de la población.

Por ejemplo, en materia de salud, esto quiere decir que existen asuntos, fenómenos o características que ocurren dentro de las dinámicas territoriales y poblacionales relacionadas con la cultura, prácticas en salud, relación con la naturaleza y esquemas de acceso a los servicios en salud que algunas veces no logran ser revelados por las encuestas.

De acuerdo con lo anterior, la presente propuesta sobre la configuración del sistema estadístico sobre la población afrocolombiana se basará en trabajar con los sistemas de información, fuentes, encuestas, registros, entre otros, tal como se encuentran diseñados actualmente y por otro lado realizarán las recomendaciones generales pertinentes para que se puedan adaptar algunos tipos de encuestas y registros.

1.5.2. Enfoque y alcance general

Como parte de los lineamientos se considera pertinente que el sistema estadístico para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal pueda responder en su estructura a los contenidos o apuestas de desarrollo social y económico de interés nacional y/o de relevancia internacional. Entre estas se pueden mencionar los criterios y contenidos de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y Post-2015, Objetivos e indicadores de desarrollo sostenible de Colombia, apuestas como Visión Colombia 2019.

Con base en lo anterior, es importante que por lo menos hasta el año 2015, el sistema estadístico pueda dar cuenta de la situación de los ODM para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

Actualmente solo se ha podido dar cuenta de la situación de los ODM con proxis territoriales; sin embargo, en cuanto a la proporción de población afro en los diferentes departamentos del país, solo se podría evidenciar la situación de los diferentes Objetivos del Milenio para el Departamento del Chocó, que es el departamento afrocolombiano del país, por la proporción de la población que se autorreconoce como tal.

1.5.3. Restricciones en fuentes de información

A nivel municipal, para los 111 municipios mayoritariamente afrocolombianos (municipios donde por lo menos el 30% de la población total se autorreconoció como afrocolombiano, negro, palenquero o raizal) no existe suficiente información para cada uno de los indicadores de los ODM. Adicionalmente, la representatividad estadística de las variables de algunas encuestas, no alcanza a reflejar la situación a este nivel territorial.

En general, algunas encuestas permiten inferir para niveles territoriales de algunas ciudades ca-

pitales y grandes regiones del país, lo cual no es suficiente para tener un panorama municipio por municipio.

Lo anterior aplica para indicadores relacionados con mercado laboral, situación nutricional, situación en salud, entre otras.

No obstante lo anterior, existe información estadística que se puede utilizar a nivel municipal y que corresponde a registros administrativos, como los relacionados con la mortalidad infantil, salud materna, educación, entre otros.

1.5.4. Considerar el autorreconocimiento étnico

Un asunto valioso que merece la discusión paralela es sobre las definiciones de etnicidad afro en el marco de los proceso de autorreconocimiento. Este tema, si bien no es parte del presente trabajo sí debe tratarse por parte de las instituciones competentes en el país, puesto que de ello dependerán las magnitudes y cifras obtenidas de los indicadores que se quieren medir, según la forma como se adecúen las preguntas de autorreconocimiento.

Es decir que de acuerdo con las categorías de etnicidad y autorreconocimiento que se muestren a la población en el momento de la realización de censos y encuestas, así serán las respuestas en el momento de realizar los trabajos de aplicación de los formularios y con base en ello se obtendrán las cifras poblacionales sobre las variables. Es decir que según los conceptos que se manejen, así serán las preguntas y en función de esto se obtendrán las cifras...

En este sentido, se considera que se deben discutir categorías como negro/a. Esto por la carga negativa y el contexto histórico en el que se gestó este apelativo deshumanizante y perverso. Luego, no sería consistente y aceptable

reproducir y repetirla entre los mismos afrodescendientes. Entonces, si se quiere utilizar el término negro para referirse a esta población, importante siquiera expresarse diciendo persona de piel negra ya que ante todo da relevancia al ser, como persona.

1.5.5. Una propuesta para certificar el autorreconocimiento

Según las funciones de la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, esta tiene por competencia, entre otras responsabilidades: “Llevar el registro único nacional de los consejos comunitarios, organizaciones de base, y representantes de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras” y “atender las peticiones y consultas relacionadas con asuntos de su competencia”, esto está relacionado también con su competencia de certificar la pertenencia étnica de las personas que acuden a sus oficinas con el propósito de acceder a los diferentes beneficios dirigidos a las comunidades negras, palenqueras y raizales.

Según lo que se conoce, actualmente, la mencionada Dirección utiliza fotografías como insumo principal para certificar o no la pertenencia étnica de las personas que solicitan dicho certificado. No obstante también solicita en algunos casos que el peticionario entregue documentación que dé cuenta de la ascendencia genealógica.

Sin embargo, se considera que este mecanismo, puede inducir a errores de inclusión o de omisión en el proceso de decisión sobre la pertenencia o no de la persona a cierto grupo étnico reconocido legalmente, como se trata de la población afrocolombiana, negra, palenquera o raizal.

En este sentido, se considera que se podría mejorar este proceso utilizando las tecnologías de información y comunicación.

Para efectos de dar constancia del autorreconocimiento étnico para la población y comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras sería pertinente que (por lo menos para los que fueron censados por parte del Dane), entre el Dane y la Dirección se genere un protocolo de compartición de información que tenga como criterio de búsqueda el número de documento de identificación.

Luego, una vez lleguen las solicitudes de certificaciones sobre pertinencia étnica, se plantea que la Dirección de Comunidades Negras pueda consultar directamente en un aplicativo en web en la página del Ministerio o consultando directamente a una persona específica del Dane si una persona se autorreconoció como afro o no, según los microdatos del Censo General de Población.

Tal como opera el sistema de consulta de los puntajes del Sisbén, donde las personas ingresan a la página web del sistema de selección de potenciales beneficiarios de programas sociales del Departamento Nacional de Planeación y obtiene de manera inmediata el puntaje y de manera similar como lo hace la Policía Nacional, en el momento en que hace retenes o verificación de antecedentes de las personas a las que les pide exhibir su cédula, se comunica con una central que a vuelta de mensaje de texto o por respuesta oral inmediata indica si una persona tiene o no algún proceso judicial pendiente, la Dirección podría implementar un esquema similar.

Existen igualmente otros ejemplos como los sistemas de información de la Contraloría General de la Nación o la Procuraduría General de la República, para certificar si una persona tiene antecedentes fiscales o disciplinarios.

Es decir que se trataría de un proceso donde el Dane, consultando en las bases de microdatos del Censo General de Población, a través del número de documento de identificación, remita la

respuesta a la Dirección para Comunidades Negras, vía correo electrónico, mensaje de texto o por vía telefónica. La otra alternativa sería que un usuario de consulta en la Dirección tuviera acceso a la información del Dane.

Este esquema facilitaría el proceso de determinación de la pertenencia, reduciendo los errores de omisión en el marco del cierto margen de discrecionalidad que eventualmente tendría la persona que certifica si alguien es o no afro.

Por otro lado, teniendo en cuenta que los censos de población se efectúan cada 10 o 12 años y que las personas que nazcan en los periodos intercensales quedarían por fuera de las bases de datos de los censos efectuados, la alternativa para la obtención de una fuente de información, serían los diferentes registros administrativos institucionales como el SIMAT, Sisbén (cuando incorpore la variable de autorreconocimiento), Registros del sistema general de seguridad social integral en salud, entre muchos otros, Registraduría Nacional del Estado Civil...

Luego, las posibilidades de desarrollar el esquema de consulta directa con el Dane solo ameritaría la voluntad de trabajo entre las entidades, sin de-

trimento de las consideraciones técnicas a que haya lugar; que incluso se consideraría que no requerirían inversiones de recursos considerables.

De otra parte, así como la propuesta de la verificación del autorreconocimiento se puede hacer a la entrada, igual puede funcionar a la salida de los procesos institucionales de atención a población.

Más específicamente, si cada Gobierno de turno quisiera saber a cuántos afrocolombianos, negros, palenqueros y raizales ha atendido, empleando los números de documento de identificación de cada persona atendida, cada entidad pudiera realizar las respectivas consultas ante el DANE o las entidades que administren los diferentes registros administrativos y de esta manera tener un dato aproximado de a cuántos han beneficiado.

En estos momentos, si a una entidad le solicitaran responder sobre la cantidad de personas que ha beneficiado con sus programas, podría informar que no cuenta con información desagregada, o podría enviar respuesta inexacta según criterios subjetivos, sobre todo para casos de municipios donde los afros representan menos del 50 o 60%.



Niña afrocolombiana del Caribe, 2012
Fuente: Ministerio de Cultura

2. A manera de contexto **histórico sobre estadísticas en la época de la esclavización de africanos y situación socioeconómica actual**

2.1. Aspectos históricos durante la abolición de la esclavitud

En este aparte se harán unos breves apuntes acerca de las estadísticas llevadas por los esclavizadores respecto a los esclavizados, el registro de datos antropométricos realizado por los primeros como parte de la concepción de los esclavizados como mercancías o activos que debían estar en las mejores condiciones para el trabajo.

Entre las aspiraciones de los esclavizados por obtener su libertad y la negación de los esclavistas y dirigentes y legisladores de la época, tal como lo expresa Romero (1996), los esclavizados:

“abrigaban las esperanzas según sus cuentas, que sus hijos nacidos en 1821 obtuvieran la libertad en 1839, pero no fue así, porque cuando se venció la fecha establecida por el Congreso de Cúcuta, el Estado decretó concierto forzoso para los hijos de esclavos que tuvieran esa edad (18 años) o se acercaran a ella. En medio de estos conflictos jaloneados por la frustración de la comunidad negra y la intención de los esclavistas de perpetuar este tipo de relaciones productivas, aparece el censo de esclavos que se ordenó realizar en 1842.”

Si bien el asunto de las cifras acerca del número de esclavizados secuestrados en África y traídos

a América no es materia del trabajo del autor mencionado, lo que se resalta del trabajo sobre el censo en la Provincia de Cartagena entre 1849 y 1850 es el interés de realización. Según Romero (op. cit., 1996), “el censo no obstante de aparecer como una acción meramente administrativa, estaba dirigido esencialmente a obtener la información del número de esclavos próximos a cumplir los 18 años, no para otorgarles la libertad, sino por el contrario para impedírsela.”

Los resultados del censo, mostraron que “en comparación con los siglos XVII y XVIII, la estructura demográfica de la población esclava de Cartagena a mediados del siglo XIX había cambiado sustancialmente”⁷, sobre la razón de sexos de la población esclava, se encontró en el censo que había una desproporción en el sentido de que había 1 mujer por cada 5 hombres”, otros cambios demográficos se relacionan con que “esto trajo como consecuencia una tasa de natalidad relativamente baja y una alta tasa de mortalidad sobre todo en el sector masculino”⁸.

Según el censo, “en 1849 de los 1.213 esclavos que existían en la provincia de Cartagena, 696 de ellos tenían edades entre 8 y 40 años”. Por su parte la franja de población en edad infantil cambió igualmente, ya que “durante el siglo XVII

7 Romero, D., (1996).

8 Ibíd.

y mediados del XVIII, había ascendido a un 44% en 1849 y a un 48% en 1850”⁹.

Por su parte, Jaramillo (1963), citando a Francisco Silvestre (1950) muestra que “según el análisis hecho en 1779, en las provincias que luego formaron la República de la Nueva Granada, había 53.788 esclavos en una población total de unos 800.000 habitantes. Del número de esclavos registrados por el autor, cerca de 40.000... correspondían a las provincias y gobernaciones de acuerdo a la siguiente distribución: Popayán 12.444; Antioquia 8.791; Cartagena, 7.920; Chocó, 5.916, Santa Marta, 3.988; Riohacha, 469”¹⁰.

Los datos muestran que aproximadamente la población afrodescendiente o de origen africana representaba alrededor del 7% de la población sobre la que existían registros. En la época mencionada, el 23% de la población de origen africano, se asentaba en Popayán, 16% en Antioquia y el 11% en Chocó y el resto en los demás territorios.

Con respecto a la situación actual, claramente la distribución de la población afrodescendiente se presenta de manera diferente, puesto que la mayor concentración de afros en Colombia, en términos de la proporción departamental son Chocó 74%, San Andrés y Providencia, 57%; Bolívar, 27%, Valle del Cauca 27%, Nariño, 18% y el resto de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal en Sucre, La Guajira, Córdoba, Cesar y Atlántico, con proporciones un tanto superiores al 10%. A nivel de las ciudades con mayor concentración de población afrodescendiente, Cartagena alberga entre su totalidad a 36% de ellos, Cali 26% y Barranquilla, 13%. Estos últimos datos, siguiendo los resultados del Censo General de Población de 2005, desarrollado por el DANE.

Siguiendo a Jaramillo (op. Cit. 1967) “en el oriente colombiano hubo núcleos de población esclava, mulata y aun mestiza, que alcanzaron una importancia considerable. Tales fueron la provincia de Vélez y los municipios de Girón, Piedecuesta, San Gil y Bucaramanga, en el actual departamento de Santander. Los trapiches de caña y la producción de azúcar, miel y panela de hacía en estas regiones con mano de obra esclava”¹¹.

Lo que se muestra de manera resumida en esta sección, sirve de base para considerar y reflexionar acerca de la utilidad de contar con datos para propósitos específicos. En la época de la esclavización, los esclavizadores y a la administración de las provincias, les interesaba contar con registros de sus “bienes” y más específicamente de la mano de obra esclavizada, para fines productivos, estimación de los costos de la abolición de la esclavitud, con relación a la población que debía ser dejada en libertad y en general para registrar las cuentas de su ignominiosa y reprochable labor esclavista en contra de la humanidad de la población de origen africano.

En la actualidad, es evidente que el propósito es distinto. Contar con registros e información estadística de los afrodescendientes es un imperativo para la administración y el ejercicio de las funciones del Estado de saber cómo viven sus habitantes.

Para este caso, el esquema estadístico permitiría medir para saber sobre los afros. Si no se hacen mediciones y análisis, por lo menos sobre los diferentes aspectos y dimensiones que se mencionan más adelante, es imposible que se puedan determinar las inversiones que se requieren y dónde se requieren.

9 Ibid.

10 Jaramillo, J. (1963). Esclavos y Señores en la sociedad colombiana del Siglo XVIII, Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura – Volumen 1.

11 Ibid.

2.2. Resumen situación socioeconómica de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal

Para conocer la situación socioeconómica de la población afrocolombiana existen vacíos de información; sin embargo, algunas fuentes como el Censo de Población de 2005 y Encuestas de calidad de Vida ofrecen información que se constituye en línea de base y de seguimiento en materia socioeconómica.

2.2.1. Sobre la disponibilidad de Información Estadística acerca de los Afrocolombianos

En los Documentos Conpes 3169 de 2002 “Política para la Población Afrocolombiana” y Conpes 3310 “Política de Acción Afirmativa para la Población Negra o Afrocolombiana” se reconoce que “uno de los principales problemas para focalizar, cuantificar y diagnosticar la población afrocolombiana es la carencia de estudios y de información precisa que permitan estimar y conocer las condiciones de vida y en general sus características sociodemográficas, socioeconómicas y culturales, su peso demográfico, o su dinámica migratoria, debido a que no se dispone de una línea de base poblacional y de indicadores desagregados por grupos de población.

Según el Observatorio de la Discriminación Racial¹²,

12 OBSERVATORIO DE DISCRIMINACIÓN RACIAL. Programa de Justicia Global y Derechos Humanos y CIJUS, Universidad de Los Andes. Proceso de Comunidades Negras (PCN). Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad (Dejusticia). Primer informe sobre discriminación racial y derechos de la población afrocolombiana (Versión resumida), Primera Edición octubre de 2008.

“La primera prueba de la invisibilidad histórica de los afrocolombianos en las estadísticas y la historia oficiales es la ausencia de datos confiables sobre el tamaño de esta población. Pasaron más de 70 años desde el censo de 1918, el único que había recogido cifras sobre grupos étnico-raciales, para que el Estado colombiano cumpliera su deber de recolectar información sobre el tema, en el censo de 1993”.

De acuerdo con el Conpes 3169, existen inconsistencias en la información que se ha venido utilizando en relación con la base poblacional de los afrocolombianos y la determinación de los indicadores sobre su calidad de vida. El censo de 1993 arrojó un resultado de 502.343 personas. Por su parte, el documento “Hacia una Nación Pluriétnica y Multicultural” 1998 – 2002, presentado por la Comisión de Estudios para la Formulación del Plan de Desarrollo de las Comunidades Negras, estima que esta población es de 10.5 millones de personas, calculados según un porcentaje variable aplicado a los municipios con comunidades negras (este cálculo se llevó a cabo en buena medida sustentado en información secundaria, participación directa de algunas organizaciones y la información primaria de coordinadores regionales e informantes particulares)¹³.

Según el Censo General de Población, 2005, a partir de una pregunta de autorreconocimiento

13 Conpes 3169 de 2002, Política para la población afrocolombiana, DNP:DDT y Ministerio del Interior.

étnico¹⁴, la población afrocolombiana representa el 10,6% de la población total de Colombia¹⁵.

2.2.2. Situación socioeconómica

Con base en las estadísticas disponibles, de acuerdo con algunos resultados de la ECV 2003, la población afrocolombiana (3.448.389 personas), que representa el 8% de la población total del país, presenta indicadores que confirman la existencia de una situación relativa de mayor desventaja para esta población con respecto al resto. En efecto, la tasa de desempleo es superior y en cuanto a cobertura educativa secundaria y superior, población afiliada al régimen subsidiado y contributivo e ingresos, los indicadores presentan tasas inferiores al resto de la población¹⁶.

Un análisis de la situación de los 68 municipios respecto a los indicadores promedio de cada uno de los departamentos a los que pertenecen, muestra que en algunos indicadores como matrícula por cada 10.000 habitantes y afiliación al régimen sub-

sidiado, la población afro presenta mayores coberturas con relación a sus respectivos departamentos. Sin embargo, en acueducto y alcantarillado las coberturas urbanas son inferiores a las del resto de la población de su departamento¹⁷.

Según se muestra en el siguiente cuadro, en las regiones analizadas, es evidente que la población afrocolombiana presenta índices de pobreza por ingresos y por NBI superiores al promedio nacional.

Tal como se mencionó, las cifras que se muestran son las más recientes disponibles y están construidas a partir de metodologías como la línea de pobreza, lo cual ha sido ampliamente criticado por su abordaje unidimensional¹⁸ por medio del ingreso, que de hecho es una limitación para el bienestar de las personas y las familias; sin embargo, es una forma sesgada de entender la pobreza.

Las menores diferencias se presentan en la Costa Atlántica, donde por NBI e ICV las diferencias oscilan entre 2 y 4 puntos porcentuales (entre las dos metodologías); no obstante por línea de pobreza la distancia porcentual es mayor, ya que el 67,6 de los afros es pobre de acuerdo con esta metodología y en la población mayoritaria el 61,9% presenta esta condición, que igualmente es una proporción alta.

14 Pregunta de AUTORRECONOCIMIENTO del Censo General 2005:

– “¿De acuerdo con su cultura, pueblo o rasgos físicos, ... es o se reconoce como:

1. Indígena?

1.1 ¿A cuál pueblo indígena pertenece?

2. ¿Rom?

3. ¿Raizal del archipiélago de San Andrés y Providencia?

4. Palenquero de San Basilio

5. ¿Negro(a), mulato(a), afrocolombiano(a) o afrodescendiente? (pase a 35)

6. ¿Ninguno de los anteriores? (pase a 35)”

15 Población afrocolombiana: el grupo incluye personas que se autorreconocieron como negro, mulato, afrodescendiente, de igual manera incluye las categorías de palenquero y raizal de San Andrés y Providencia y Santa Catalina.

16 Conpes 3310 de 2004, con base en ECV, 2003.

17 *Ibíd.*

18 Excepto el índice de condiciones de vida (ICV) pretende ser una medida más completa. Combina la posesión de bienes físicos (características de la vivienda y acceso a servicios públicos), el capital humano presente y potencial (años de educación de jefes de hogar y de mayores de 12 años, asistencia escolar de niños y jóvenes) y la composición del hogar (hacinamiento y proporción de niños menores de seis años) (DNP, 1999, citado en DNP, Acción Social, PNUD, 2005).

En la Costa Pacífica, las diferencias son más notables sobre todo por NBI e ICV, donde por la primera metodología, casi hay un 10% más dentro de los afros con problemas de necesidades básicas insatisfechas; en relación con la proporción de población mayoritaria, por ICV, el comportamiento es similar con diferencias cercanas a 5 puntos.

Sin embargo, el caso más dramático se presenta en el Valle del Cauca, donde por NBI el 20,3% de

los afros es pobre, mientras que en la población mayoritaria solo el 8,8% presenta estos problemas y, por ICV, los afros llegan a 72,4 puntos en calidad de vida y la población no afrocolombiana se encuentra favorecida con 81,4 puntos. A nivel nacional por cabecera y resto, las distancias entre las proporciones de población afrocolombiana y no afrocolombiana (sin incluir indígenas ni rom) son mayores.

Tabla 3. Indicadores de pobreza y miseria por NBI, pobreza e indigencia por LP, LI e ICV para personas por región y caracterización étnica del hogar (ECV - 2003).

Región	Clase	Caracterización étnica del hogar	Pobre NBI	Miseria NBI	Pobre LP	Indigente LP	ICV
Atlántica	Total	Afrocolombiana	36,3	17,2	67,6	31,9	65,5
		Indígena	43,5	18,3	61,3	30,6	64,6
		No étnica	33,2	16	61,4	22,7	70,2
		Total	34	16,2	61,9	23,9	69,5
Pacífica	Total	Afrocolombiana	50,9	17,6	68,3	31	53,6
		Indígena	67	40,2	74,6	29	46,8
		No étnica	41,7	19,1	68,6	29,9	65,5
		Total	49	21,5	69,3	30,2	58
Valle	Total	Afrocolombiana	20,3	6,5	55	14,7	72,4
		Indígena					
		No étnica	8,8	2,3	38,8	7,9	81,4
		Total	11,5	3,2	42,4	9,5	79,3
Nacional	Cabecera	Afrocolombiana	18,6	5,6	55,1	19,9	74,8
		Indígena	22,8	8	55,9	24,7	73,9
		No étnica	12,2	2,5	48,7	14,6	81,9
		Total	12,9	2,9	49,3	15,2	81,2
	Resto	Afrocolombiana	67,2	27,1	73,2	33	44,1
		Indígena	72,9	41	70,3	30,5	45,5
		No étnica	53,7	28	70,1	30,5	53,1
		Total	56,1	28,6	70,5	30,7	51,8

Región	Clase	Caracterización étnica del hogar	Pobre NBI	Miseria NBI	Pobre LP	Indigente LP	ICV
Nacional	Total	Afrocolombiana	34,5	12,7	61	24,1	64,7
		Indígena	47,4	24,3	63	27,6	59,9
		No étnica	22,7	8,9	54,1	18,6	74,6
		Total	24,4	9,7	54,9	19,3	73,4

Fuente: Urrea y Viáfara (2007), con base en ECV-2003.

En general, en los estudios mencionados, se hace un análisis de medición de la pobreza con base en las medidas convencionalmente utilizadas: línea de pobreza e indigencia y (NBI).

No obstante, este tipo de estudios parecieran mostrar que el problema de la pobreza afrocolombiana fuera meramente tener o no tener ingresos, estar o no conectados a un servicio público domiciliario, tener cierta cobertura en el sistema de seguridad social en salud, estar cobijados por el sistema educativo, etc. y aparentemente se podría resolver entregando subsidios para paliar la falta de ingresos, aumentando coberturas en servicios públicos domiciliarios, seguridad social en salud, educación; lo cual manda un mensaje erróneo para los formuladores de política a favor de esta población¹⁹.

19 Y también para otra población no afrocolombiana, en situación de pobreza.

La dinámica de los factores generadores o perpetuadores de la pobreza y el reforzamiento de los mismos han sido temas no tratados y mucho menos tenidos en cuenta en el diseño de políticas o recomendaciones de política, lo cual solo puede ser analizado haciendo estudios de vulnerabilidad social, que den cuenta de los logros de realizaciones sociales y de la vulneración de los derechos fundamentales de esta población.

De esta manera los “eventos de vida”²⁰ afrontados por las personas u hogares, las estrategias para afrontar las crisis y sobre todo la dimensión de la dotación de activos con los que eventualmente afrontan las frecuentes o eventuales crisis, podrían arrojar elementos más profundos para entender la verdadera pobreza y vulnerabilidad afrocolombiana.

20 Concepto acuñado por Lampis (1998).



3. Elementos del marco conceptual

3.1. ¿Qué se pretende medir?

De acuerdo con las necesidades y particularidades socioeconómicas de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal del país, es importante concentrarse o priorizar una serie de asuntos que tienen que ver con niveles de desigualdad e inequidades sociales, avances en materia de Objetivos de Desarrollo del Milenio, asuntos relacionados con situaciones emblemáticas que tienen que ver con seguridad humana, brechas en indicadores que dan cuenta del grado de dotación en materia de infraestructura social colectiva, entre otros.

De acuerdo con lo anterior, a continuación se relacionan algunas temáticas prioritarias sobre las que se espera el sistema estadístico pueda dar respuestas en el corto, mediano y/o largo plazo, así:

- » Calidad y facilidades de acceso al sistema de la educación básica,
- » Acceso a la educación superior,
- » Tipos y calidad del empleo,
- » Perfil ocupacional,
- » Restricciones en acceso a servicios de salud,
- » Interculturalización en servicios de salud
- » Las decisiones que toman los hogares ante eventos de crisis,
- » Condiciones y calidad de la vivienda,
- » Acceso al crédito,
- » Niveles de ingresos y ahorro,
- » Acceso a tierras para usos productivos,
- » Victimización de la población y reparaciones,
- » Situación nutricional y de salud de la primera infancia y niñez,
- » Situación en materia de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario,
- » Distribución geográfica de las titulaciones colectivas de territorios de comunidades negras,
- » Tipos de usos del suelo en territorios titulados colectivamente y estado de los recursos naturales,
- » Estado de los recursos naturales renovables y no renovables,
- » Acceso a tecnologías de información y comunicación,
- » Calidad y dotación de la infraestructura educativa,
- » Calidad y dotación de la infraestructura deportiva y de recreación.

Por otro lado, el sistema estadístico organizaría su plataforma en grandes áreas temáticas como²¹:

21 Adaptado de CELADE/CEPAL - Fondo Indígena, Sistema de Indicadores Sociodemográficos de Poblaciones y Pueblos Indígenas de América Latina (SISPP), Guía para el Usuario.

- » Población y demografía
- » Primera infancia y niñez
- » Salud
- » Migración interna
- » Educación y cultura
- » Características Socioeconómicas
- » Vivienda, hogar y familia
- » Aspectos económicos y empleo
- » Vulnerabilidad social
- » Territorios y medio ambiente.

Estas grandes áreas temáticas tendrían un módulo específico que contendría los indicadores definidos según las temáticas prioritarias indicadas anteriormente. Estos módulos, tendrán cada uno un desarrollo conceptual que delimite el alcance y la justificación de la dimensión o área de interés. Por otro lado, los módulos permitirán cada uno, ver los indicadores de producto y resultado de interés para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

Más adelante se mostrará la propuesta técnica de los 100 indicadores estratégicos para esta población.

3.2. ¿Medir para qué?

De acuerdo con el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, en este contexto, medir significa “comparar una cantidad con su respectiva unidad, con el fin de averiguar cuántas veces la segunda está contenida en la primera”.

La medición, se constituye en un ejercicio que refleja los niveles de planeación a todos los niveles de la institución. Medir es imprescindible para

desarrollar una labor de microgerencia y gerencia que facilite la toma de decisiones.

Si no se miden sistemáticamente a través de los respectivos indicadores los asuntos misionales y de gobierno, las entidades territoriales y/o comunidades no estarán en capacidad de prevenir situaciones evitables. No podrá reaccionar oportunamente ante la ocurrencia de situaciones inesperadas e indeseables sobre la situación social, económica y ambiental a nivel territorial.

3.3. Avances del Gobierno Colombiano en incorporación de variable étnica en sistemas de información

3.3.1. Casos más relevantes o notorios

Si bien en la tabla 1 se muestran todos los instrumentos estadísticos oficiales que cuentan con la variable étnica, en esta sección se muestran los casos institucionales más notorios por el hecho de que se ha avanzado en la generación y procesamiento de datos sobre la población afrocolombiana. Además no se trata de una lista exhaustiva, sino una selección de algunos ejemplos.

Caso DANE con el Censo General de Población

Objetivo: “Realizar un censo de tipo general que permita disponer de información precisa, oportuna, confiable e integrada sobre el volumen y composición de la población, los hogares y las viviendas, así como los marcos censales básicos de los establecimientos económicos y las unidades agropecuarias”.

Caso Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) con el Registro Único de Beneficiarios (RUB)

Descripción: es un sistema que permite recolectar y cargar los registros de información de los

beneficiarios del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. Permite recolectar información sobre programas de primera infancia, niñez y adolescencia, nutrición, familias y protección.

Los programas y modalidades que cubre actualmente el RUB, a septiembre de 2012, se relacionan a continuación²²:

i. Primera infancia

Centro de desarrollo infantil desayunos infantiles con amor
Hogares fami, hogares infantiles, hogares tradicionales
Jardines comunitarios
Jardines sociales
Lactantes y preescolares.

ii. Nutrición

Materno infantil
Recuperación nutricional (ración)
Recuperación nutricional (paquete).

iii. Niñez y adolescencia

Programa de alimentación escolar.

iv. Familia y comunidades

Familias con bienestar
Unidades de integración familiar
Línea base inicial.

En el Instructivo para el diligenciamiento de la Matriz de registro de beneficiarios, se explican los tipos de grupos étnicos, la cual es una variable que hace parte integral del RUB, así²³:

Grupo Étnico: seleccione de las opciones si el beneficiario da aceptación, por autorreconocimiento, de la pertenencia de la persona, a algún grupo étnico definido como: “indígena”, “Afrocolombiano”, “Rom/Gitano”, “Raizal descendiente del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina”, si no se considera perteneciente a un grupo étnico, seleccione la opción “Sin Pertenencia Étnica”.

Donde:

Indígena: Persona de origen amerindio, con características culturales que reconocen como propias del grupo y que le otorgan singularidad y revelan una identidad que la distingue de otros grupos, independientemente de que vivan en el campo o en la ciudad.

Afrocolombiano: Persona que presenta una ascendencia africana reconocida y que posee algunos rasgos culturales que le da singularidad como grupo humano, comparte una tradición y conserva costumbres propias que revelan una identidad que la distingue de otros grupos, independientemente de que vivan en el campo o en la ciudad. (Ver Numeral 5, art. 2º Ley 70/93).

Raizal descendiente del archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina: Persona ubicada en el Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina. Su cultura tiene raíces africanas, inglesas y mucha influencia de los colonos colombianos. Su lengua, el creol, es de base inglesa.

Rom o Gitano: Persona del pueblo nómada de origen Egipto e Indio, que conservan sus rasgos culturales propios y mantienen su propia lengua llamada Romanés o Romaní.

El mestizo no se considera un grupo étnico. Debe marcar las opciones partiendo del libre autorreconocimiento y la pertenencia a una comunidad de origen del beneficiario. No depende en ningún caso del criterio de quien realiza la encuesta.

22 http://www.icbf.gov.co/portal/page/portal/Intranet/ICBF/organograma/InformacionyTecnologia/DocumentacionRelacionada/Plan%20ICBF%20Digital%202012_2014_10a.pdf

23 Tomado de Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Instructivo para el diligenciamiento de la Matriz de registro de beneficiarios. Programas de atención integral Estrategia de cero a siempre, 2012.

Esta descripción realizada por el ICBF se considera adecuada que responde a la necesidad de poder tener información de indicadores de producto y resultados (en donde aplique según el tipo de efecto nutricional, social, familiar, comportamental, etc., que se quiera mostrar). Esta desagregación potencial de indicadores por grupo étnico, incide positivamente en la factibilidad del esquema estadístico que se propone en este documento.

Caso Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE) con el Sistema de Información Sí Unidos

Descripción: “El Sistema de Información de la Red UNIDOS permite caracterizar a las familias en los diferentes momentos del acompañamiento, de tal forma que es posible entender su situación al inicio, durante y cuando se evalúan las condiciones para ingresar a la Senda de la Prosperidad”²⁴.

El sistema de información Sí Unidos cuenta con la variable de autorreconocimiento étnico y con ello de hecho han podido generar datos socioeconómicos para la población de hogares afrocolombianos, utilizando como criterio, que algún miembro se autoidentifique como perteneciente a este grupo étnico.

Caso DANE con la Encuesta de Calidad de Vida

Descripción: investigaciones que “cuantifican y caracterizan las condiciones de vida de los colombianos incluyendo variables relacionadas con la vivienda (material de paredes, pisos y servicios públicos), las personas para las que se incluyen variables de: educación, salud, cuidado de los niños, fuerza de trabajo, gastos e ingresos, etc., y los hogares que involucra variables como: tenencia de bienes y percepción del jefe

o del cónyuge sobre las condiciones de vida en el hogar”²⁵.

“La Encuesta de Calidad de Vida (ECV) es una investigación que realiza el DANE, con el objeto de recoger información sobre diferentes aspectos y dimensiones del bienestar de los hogares, incluyendo aspectos como el acceso a bienes y servicios públicos, privados o comunales, salud, educación, cuidado de niños y niñas menores de 5 años, entre otros. Esta información posibilita efectuar análisis posteriores de los factores que explican los diferentes niveles de vida existentes en la sociedad”.

El objetivo general de la ECV es “obtener información que permita analizar y realizar comparaciones de las condiciones socioeconómicas de los hogares colombianos, las cuales posibiliten hacer seguimiento a las variables necesarias para el diseño e implementación de políticas públicas y para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)”²⁶.

Por su parte en el Conpes 3660 de 2010, se resalta que entre los principales avances para la población afrocolombiana están:

La inclusión de la variable étnica en²⁷:

- ~ Estadísticas nacionales del DANE (Censo, estadísticas vitales).
- ~ Sistema de Metas de Gobierno (SIGOB)
- ~ Estadísticas del Ministerio de Educación Nacional, sistemas como SIMAT, DUE, SINEB, SINPAE, SIPI, SPADIES y SIGCE, entre otros.
- ~ Estadísticas en el Sistema Integral de Información de la Protección Social: Base de Datos Única de Afiliados (BDUA), Registro

24 Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema – (ANSPE), 2013. Documento Cifras UNIDOS, Familias UNIDOS y asistencia de los niños al colegio.

25 DANE, Metodología Encuesta Nacional de Calidad de Vida, Colección Documentos - Actualización 2009, Número 85.

26 *Ibíd.*

27 Departamento Nacional de Planeación (DNP), Documento Conpes 3660 de 2010.

Único de Afiliados al Régimen Subsidiado (RUAF), Formato de Ficha Única de Eventos de Interés en Salud Pública del Sistema de Vigilancia Epidemiológica.

- ~ Avances en la caracterización de la población negra / Afrocolombiana incluyendo el perfil epidemiológico y lineamientos para el diseño de un modelo o modelos de atención en salud, así como de la situación de la población desplazada y ubicada en zonas de frontera.
- ~ Caracterización de la población negra / Afrocolombiana incluyendo el perfil epidemiológico y lineamientos para el diseño de un modelo o modelos de atención en salud.
- ~ Elaboración de lineamientos para la concertación del Plan de Atención Básica (PAB) de los grupos étnicos.

Caso Certificado de nacido vivo

Descripción: Entre el Ministerio de la Protección Social y el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), se emitió un nuevo certificado de nacido vivo y de defunción, que entre sus preguntas nuevas o que varían en su contenido, está la de pertenencia étnica. Esta se plantea así: “De acuerdo con la cultura, pueblo o rasgos físicos, el nacido vivo es reconocido por sus padres como”²⁸:

3.4. Los principales vacíos en información socioeconómica

Como parte de los asuntos estratégicos de interés para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, se considera que en las siguientes fuentes de información o proceso de re-

²⁸ Ministerio de la Protección Social y Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas – DANE, Circular conjunta N° 0081, Nuevos certificados de nacido vivo y defunción, noviembre de 2007

colección de información se requiere avanzar con la inclusión de variables de pertenencia étnica:

- » Nivel y características de la calidad de vida a partir de la encuesta del Sisbén: si bien el Sisbén es fuente solo para cálculo del índice para selección de beneficiarios de programas sociales y la Encuesta de Calidad de Vida es la fuente oficial para estimar niveles de calidad de vida, se considera pertinente que el Sisbén pudiera permitir reflejar diferencias en las características socioeconómicas, a nivel territorial y por otros aspectos diferenciales.
- » Nivel e incidencia de la victimización y asuntos de convivencia ciudadana de la población: se considera que el estudio de la victimización y problemáticas en convivencia ciudadana es valioso, puesto que permitiría iniciar a realizar análisis e inferencias acerca de la incidencia de la pertenencia étnica en los sucesos y eventos victimizantes y que limitan convivir sin dificultades en los diferentes escenarios en los que se mueve la población afrocolombiana.
- » Nivel y características de la calidad de vida a partir de la Encuesta de Calidad de Vida, con representatividad estadística departamental y nacional: se considera que luego de las consideraciones técnicas y presupuestales, la ECV debería reflejar representatividad para la población afrocolombiana.

3.4.1. Apuntes sobre la visibilidad estadística de la población afro

De acuerdo con el DANE (2007) “el II Censo de Población, realizado entre 1777 y 1778, con un año de duración, se considera por muchos el más completo del siglo XVIII: sus resultados distribuyeron la población así: Población total de 828.775 habitantes, estando el 80% de la población general conformada por blancos y mestizos, el 15% por indígenas y el 5% restante negros” esto implica que alrededor de 1780 existían apro-

ximadamente 41.000 personas de ascendencia africana.

Como parte de los antecedentes sobre la invisibilidad estadística que mencionan diversos autores, según el DANE (op. cit, 2007) indica que “en el siglo XX se realizaron 10 censos nacionales de población, ocho de ellos proporcionaron información específica de la población indígena, y solo dos de la población afrocolombiana”, se desconocen las razones de la exclusión estadística de los censos de población, pero esto indudablemente afecta la posibilidad de conformar series de tiempo sobre población de ascendencia africana en Colombia a través de los días.

“El Censo de Población de 1912 identificó tanto la población afrocolombiana y la indígena, utilizando el criterio de raza para determinar la población étnica. Este censo arrojó como resultado un 6,8% de población indígena y un 6,4% de población afro. Para 1918, el IX Censo de Población utilizó la percepción del encuestador para conocer la población con rasgos físicos negros e indígenas y de esta forma se logró captar a los grupos étnicos que para ese entonces se estimó en un 6% del total”. Este criterio personal del encuestador claramente se valora; pero se deben reconocer los sesgos potenciales de estos, al utilizar sus prejuicios, desconocimientos sobre la etnicidad y multiculturalidad del país y la herencia africana en habitantes de los diferentes territorios, que traspasarían los asentamientos conocidos, la migración y el mestizaje.

El Censo General de Población de 2005, “fue el primero en el siglo XXI y se caracterizó por ser totalmente vinculante y participativo; a la vez que incluyó las temáticas de población, hogares y vivienda, tuvo en cuenta las unidades económicas y unidades agropecuarias asociadas a viviendas ocupadas. Asimismo, se logró por primera vez visibilizar grupos étnicos que en censos anteriores

no fueron identificados, como es el caso de las poblaciones Rom, Raizal del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y Palenquera de San Basilio, Bolívar.” Se puede decir que es un gran paso al pretender visibilizar estadísticamente a los distintos grupos étnicos, sus condiciones de vida y necesidades.

El autorreconocimiento, si bien sería el mejor criterio para tipificar la pertenencia étnico-racial, tal vez no se presentó de forma sistemática, suficientemente informada y además a muchos los sorprendió no ver las categorizaciones étnicas que esperaban y que no correspondían tal vez al discurso de afrocolombianidad de reivindicación política o de negación con el apelativo negro. En este sentido, ya han pasado 8 años de haberse efectuado el primer censo por autorreconocimiento étnico y para el próximo censo del año 2015, se espera un mejor esfuerzo y trabajo, entidades y organizaciones involucradas para promover la valía del ser afro y la riqueza cultural e histórica, más como un activo que un asunto de autorrechazo.

“En este censo se utilizó como criterio de captación de la etnicidad, el autorreconocimiento de acuerdo con la cultura y con los rasgos físicos, esta última consideración se incluyó en aras de permitir que la población afrocolombiana que no se reconoce culturalmente pudiera hacerlo por sus características fenotípicas y así posibilitar su completa visibilización”.

A pesar de los avances bajo la coordinación del DANE como autoridad en materia de estadísticas para el país, las críticas sobre la falta de información detallada para población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal en asuntos como mercado laboral, vulnerabilidad social, seguridad social en salud y pensiones, educación superior, sobre las cifras acerca del tamaño “real” de la población, entre otros.

Diversos autores e investigadores que se han dedicado a analizar y seguir la situación socioeconó-

mica de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, entre ellos Viáfara (), Urrea (2010), Mosquera y otros (2009) y De Roux (2012) resaltan también su preocupación acerca de la escasez de información desagregada sobre la población mencionada. De igual manera, en distintos documentos Conpes se menciona la falta de información estadística confiable que permita saber cómo se encuentran los principales indicadores sociales y económicos de estas poblaciones.

“La carencia de información estadística y sociodemográfica sobre la población negra o afrocolombiana confiable y recurrente ha generado inconsistencias e imprecisiones en la formulación de políticas públicas para este sector de la población,” es una de las consideraciones que se plantean en el Conpes 3310 de 2004, relacionadas con las acciones afirmativas necesarias para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

Reconocidos autores como Zuberi (2000) plantea “la necesidad de pensar en modelos de estadísticas raciales distintos que contribuyan a la modificación de las circunstancias que han perpetuado

las estratificaciones raciales”, para el caso colombiano, sería consistente tal vez con el hecho de utilizar promedios y generalizaciones poblacionales para aproximarse a la realidad de los afros. Considerar por los menos fenómenos como el de la pobreza extrema, acceso a mercados laborales, entre otros, asumiendo cierta homogeneidad en los pobres extremos o perfiles laborales, serían aproximaciones erradas sobre cómo están socioeconómicamente los grupos étnicos.

El llamado es luego a desagregar o diseñar sistemas de recolección de información que contemplen representatividad para los miembros de la población afro y que no sea una casualidad que los datos sean consistentes y válidos para hacer inferencia estadística.

Por otro lado, Zuberi (op. cit., 2000) “la racialización de los datos es un artefacto útil tanto para preservar los conflictos como para destruir la estratificación racial. Antes de que los datos puedan ser desracializados debemos desracializar las circunstancias sociales que crearon la raza”.



Niña afrocolombiana del Caribe, 2012
Fuente: Ministerio de Cultura

4. Aspectos metodológicos

Se considera que metodológicamente el esquema o sistema estadístico para la población afrocolombiana debe estar basado en instrumentos de recolección de información sistemáticos y que ofrezcan información valiosa para conocer el estado y evolución de temas sensibles para esta población.

De acuerdo con lo anterior y siguiendo la dinámica de generación de información sectorial y multitemática que se desarrolla en el país, se puede decir que existen tres grandes procesos e instrumentos para la producción de datos que son de interés para la población afrocolombiana y uno complementario. Las estimaciones y los datos demográficos se recopilan principalmente de censos nacionales, encuestas demográficas y sistemas de estadísticas vitales. Estos son:

- » Censos para producción de estadísticas: “Un censo es la enumeración de la edad y el sexo de cada persona dentro de un territorio determinado en un momento determinado. Es posible que un censo también recopile otros tipos de información demográfica, social y económica”²⁹.
- » Registros administrativos para producción de estadísticas: “Las estadísticas vitales se refieren a los nacimientos, muertes, muertes fetales, matrimonios y divorcios registrados en una población”.
- » Encuestas especializadas para producción de estadísticas: “Una encuesta tiene el cometido de describir, tan precisamente como sea posible, los aspectos demográficos de una población basándose en in-

formación recopilada de una muestra de la población total”.

- » Modelos probabilísticos para construcción de estadísticas: estos modelos permiten estimar valores de ciertas variables, utilizando por ejemplo distribuciones de probabilidad teóricas, con el empleo de parámetros conocidos para llevar a cabo las estimaciones.

De acuerdo con lo anterior, el reto es poder construir indicadores socioeconómicos cuyas fuentes de información provengan de los sistemas de información y bases de datos oficiales de las diferentes entidades del Gobierno Nacional y las entidades territoriales según corresponda.

Luego, es necesario poder vincular las diferentes fuentes en sus diferentes formatos, frecuencias de captura y esquemas de procesamiento de información de cada entidad.

4.1. La conexión entre los formularios, la captura de información, las bases de datos y la producción de información de calidad

En el proceso de generación de información confiable sobre los grupos étnicos y en especial sobre la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, existe una larga cadena de información y de procesos que van más allá de asuntos técnicos sobre cómo hacerlo y con qué instrumentos, que pudieran inclusive considerarse que se trata de un reto sobrepasar barreras culturales y de prejuicios a nivel institucional y personal por parte de quien diligencia los formatos y quien contesta las preguntas.

29 Population Reference Bureau, 4ta. Edición.

Lo anterior implica considerar que existe una línea de conexión entre el diseño de los formularios, su diligenciamiento, la captura de información en terreno o en el escenario de prestación de los servicios, la inclusión de las variables de autorreconocimiento en las distintas bases de datos institucionales y la producción de indicadores e información de calidad.

Esto implica que cada paso es una condición necesaria pero no suficiente para efectos de poder contar con cifras agregadas o desagregadas sobre los distintos indicadores de interés para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

A su vez, se puede considerar que en extremo, cada fase en la cadena de información es un eslabón de ruta crítica, de lo cual dependerá la robustez de los datos y la calidad de la información.

El punto de entrada en la cadena de información, es lograr que cada uno de los formularios de encuestas, registros administrativos y de censos, tengan la opción de que la población pueda indicar cómo se autorreconoce desde el punto de vista étnico-racial. Sin esto, no es posible ni siquiera soñar o pensar en poder tener un indicador específico para la población afrocolombiana, negra, palenquera o raizal, según los diferentes temas o asuntos sectoriales.

La siguiente etapa, consiste en capturar la información a través de la aplicación de las encuestas (según el carácter temporal de su continuidad o periodicidad que defina cada entidad), diligenciamiento de los registros administrativos o desarrollo de los procesos censales de población, vivienda o temáticos y demás.

Sin embargo, la clave para que estos procesos de captura de información, logren captar la heterogeneidad étnico-racial del país y las dinámicas reales de las poblaciones es que no se omita la pregunta de autorreconocimiento a las personas encuestadas, censadas o registradas y a la

par con esto, se requiere lograr que los diseños muestrales permitan obtener un cierto nivel de representatividad aceptable.

Se reconoce que diseñar los procesos de muestreo, teniendo en cuenta características étnicas, es un asunto que en general implicará tener tamaños muestrales mayores a los que se tendrían al considerar que existe homogeneidad étnica y cultural en las distintas regiones o municipios que cubran los procesos estadísticos. Esto, a su vez, implicaría contar con mayores recursos financieros que posiblemente desborden la capacidad financiera de las entidades oficiales y líderes sectoriales.

No obstante lo anterior, el argumento de las disponibilidades presupuestales no supera el argumento de que siendo Colombia un país pluriétnico y multicultural, así mismo, las cifras deben mostrar estas diferencias, puesto que atreverse a diseñar políticas públicas basándose en las cifras nacionales y considerar que el país es homogéneo étnicamente, es un desacierto técnico y político. Esto a su vez, no permitiría tratar o intervenir de manera diferente a lo que en esencia es diferente.

Lo que seguiría a la captura de información, es que las bases de datos que se generen a partir de estos procesos, logren transcribir o reportar a todas las personas que se autorreconocieron étnicamente. En algunos sectores es común ver que los campos de las variables de pertenencia étnica están vacías en gran parte y esto no necesariamente se debe a que ninguna o muy pocas personas informaron sobre ello.

Por otro lado, teniendo en cuenta las coberturas y alcances territoriales de las encuestas de alto interés para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, como en los temas de mercado laboral, nutrición, salud, asuntos de familia, entre otros, hay que tener claro que no se podría tener información para cada indicador a nivel de cada uno de los municipios.

Esto implica que se realice ampliación de los tamaños de muestras y alcances territoriales de los barridos para capturar la información para llegar siquiera a municipios emblemáticos para la población afrocolombiana según el nivel de pertenencia étnica. Esto, a su vez, sería inviable tal vez en el mediano plazo por asuntos presupuestales o simplemente habría que conformarse con tener indicadores agregados por regiones, subregiones o departamentos.

Es decir que el sistema o esquema estadístico propuesto no se puede comprometer a arrojar datos por nivel municipal, a menos que los entes territoriales financien.

Luego, si entidades territoriales como ciudades capitales o municipios mayoritariamente afrocolombianos como Buenaventura (Valle del Cauca), Tumaco (Nariño), María La Baja (Bolívar), Luruaco (Atlántico), Guapi (Cauca), Istmina (Chocó), Zaragoza (Antioquia), La Jagua de Ibirico (Cesar), San Basilio de Palenque en Mahates (Bolívar), entre otros, determinan la gran importancia de contar con información sobre la situación social, económica, ambiental y productiva de sus territorios, según las apuestas estratégicas definidas en sus planes de desarrollo, deciden buscar o asignar recursos para estos asuntos, se podría lograr tener información desagregada (con uso intensivo de tecnologías de información y comunicación) sobre indicadores muy importantes y sensibles desde el punto de vista social, económico y ambiental.

Claramente, en estos casos donde los entes territoriales que según sus capacidades e intereses estratégicos, decidan replicar los modelos de búsqueda sistemática de información por diferentes áreas temáticas, tendrían entonces que solicitar la orientación y asistencia técnica del DANE y de las áreas de planeación de las respectivas gobernaciones.

Algunos municipios podrían resultar interesados por su carácter y representación étnica, por el nivel de afectación social y por las oportunidades productivas, entre otros factores.

Istmina, como municipio productor de oro con potencial para generar mayores valores agregados a este producto e insertarlo en mercados inexplorados nacionales e internacionales, podrían contar con sistemas de información sobre asuntos productivos, ambientales, salud y demás asuntos sociales relevantes.

San Andrés de Tumaco (Nariño), un municipio con alta vulnerabilidad ambiental, problemas de conflicto armado y con inversiones sociales y económicas de entidades públicas nacionales y de cooperación internacional, debería contar con una plataforma de indicadores que le permita monitorear temas sensibles relacionados con la seguridad humana, medio ambiente, calidad de vida, efectos de cambio climático, entre otros.

Buenaventura (Valle del Cauca), distrito con fuertes trampas de pobreza, rodeado de oportunidades y con presupuestos públicos considerables, al igual que Tumaco, debería contar con una plataforma de indicadores que le permita monitorear temas sensibles relacionados con la seguridad humana, calidad de vida, mercado laboral para la población afrocolombiana, entre otros.

Luruaco, municipio del Departamento del Atlántico, con mayor presencia afro, esto es, un municipio homogéneo étnicamente y ubicado entre 2 grandes ciudades (Barranquilla y Cartagena) y que podría ofrecer un importante potencial por el tamaño de los mercados y cercanía a zonas portuarias, podría según sus prioridades diseñar e implementar esquemas de recolección de información con una buena plataforma de indicadores que permita dar cuenta de asuntos productivos, dinámicas del mercado y comercio, calidad de vida de sus poblaciones, entre otros.

4.2. El reto del diligenciamiento de formularios y respuesta a la pregunta de autorreconocimiento

Para los casos específicos del personal de la salud relacionado con los registros administrativos de las estadísticas vitales, donde en el contexto de los diferentes asuntos y presiones de tiempo en las que suelen estar los médicos, no es seguro que todos los profesionales médicos se dediquen a preguntar o considerar las preguntas sobre autorreconocimiento a sus pacientes y lo propio con el caso de personas fallecidas.

Otro factor clave y que no debe ignorarse es el relacionado con la actitud de la población de este grupo étnico para manifestar abiertamente su pertenencia étnica. Si bien como el nombre lo dice, autorreconocimiento, se saldría del alcance de las entidades responsables de las encuestas lograr que la persona diga con certeza, confianza y sin miedos, que es afrodescendiente, negro, palenquero, raizal, etc., es importante no pasar por alto la necesidad de diseñar e implementar estrategias de sensibilización efectivas, diversificadas y que trasciendan las coyunturas de las temporadas de censos o encuestas.

En este sentido queda entredicho que las entidades competentes de este tema deben liderar estos procesos en contacto directo con las comunidades y diferentes grupos poblacionales.

4.3. Las fases posteriores a la producción de información

Como en todo ciclo de información, no es suficiente con llegar hasta la etapa de producción de información y almacenamiento en bases de datos. Se requiere que según los intereses de análisis e investigación se proceda a desarrollar estudios

sistemáticos posteriores a los censos, encuestas y actualización de registros administrativos.

Por lo menos se plantea que se deberían desarrollar las siguientes actividades y procesos posteriores a la generación de información y datos:

i. Vinculación de universidades territoriales con sus grupos de investigación

En el país existen universidades ubicadas en cercanías e inmediaciones de territorios donde vive población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal que de una u otra forma han mostrado interés en trabajar en temas de gran valor para esta población, como en educación, mercado laboral, dinámicas culturales, situación en materia de salud y otros servicios sociales, entre otros temas y problemas de investigación.

La apuesta en este caso es poder conformar una verdadera red de universidades investigadoras sobre asuntos de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal. Se pretende con ello que los grupos de investigación puedan desarrollar sus trabajos de manera sistemática, sin dificultades para la consecución de información y que se conviertan paulatinamente en agentes consultivos de carácter técnico para los gobiernos regionales y nacionales.

ii. Vinculación de organizaciones de base de comunidades negras y Organizaciones No Gubernamentales

Con esto se pretende que con sus grupos de trabajo, las diferentes organizaciones de comunidades negras que lo decidan o requieran, con sus

equipos de profesionales y jóvenes estudiantes prospectos beneficiarios de los créditos condonables para comunidades negras, puedan desarrollar trabajos específicos, previos entrenamientos sobre acceso y manejo de las bases de datos.

De igual manera, existen observatorios temáticos o sectoriales en distintas regiones del país afro, que estarían interesados en ser usuarios de un esquema estadístico como el propuesto.

iii. Realización de trabajo conjunto entre entidades competentes

Este mecanismo de trabajo entre entidades como el Programa Presidencial Afrocolombiano, la Dirección de Asuntos para Comunidades Negras del Ministerio del Interior y las Gerencias o direcciones de comunidades negras de nivel departamental o municipal y las entidades generadoras de la información, permitiría elaborar documentos técnicos de trabajo sobre asuntos de políticas públicas, indicadores sociales claves, indicadores económicos relevantes y demás asuntos según coyunturas y otros de interés sistemático.

Básicamente se trataría de que, con el personal técnico de las entidades mencionadas, de manera articulada con técnicos de entidades competentes productoras de información, se desarrollarían estudios a profundidad o documentos de trabajos temáticos o sectoriales.

A manera de ejemplo, con la Encuesta de Situación Nutricional (ENSIN) del ICBF que se aplica quinquenalmente, luego de que la entidad cuente con las bases de datos validadas de la encuesta, esta sería utilizada como fuente de información para que se desarrollen estudios específicos de

manera conjunta con las entidades dedicadas a la atención a la población afrocolombiana y proceder entonces a desarrollar modelos estadísticos y econométricos sobre problemas de investigación relevantes en términos de políticas públicas para esta población.

La entidad principal que permitirá que este sistema funcione es el DANE. Será el llamado a proveer información de base que sirva para efectuar análisis sistemáticos sobre diversas materias que hacen parte de su misión. De igual manera podrá profundizar en el análisis de la información producida. Además, se considera pertinente que esta entidad pudiera promover convenios con entidades nacionales e internacionales que financien o cofinancien estudios a profundidad, postcensales y otros posteriores a las operaciones estadísticas de encuestas.

Finalmente, uno de los asuntos más relevantes sobre esta fase posterior a la producción de información, es la necesidad de poder desarrollar diversos estudios postcensos.

Esta etapa es de crucial importancia por la mayor validez estadística de las cifras arrojadas por los censos de población y de vivienda y en esta medida, poder efectuar diversos análisis por cruces de variables de personas y de viviendas, es una oportunidad única para saber cómo está verdaderamente la población.

Temas como las condiciones que rodean el estado de salud, la migración interna, los niveles de capital humano en educación superior, la infraestructura social colectiva a que ha venido accediendo la población, la situación de la población afro en Lugares Especiales de Alojamiento (LEA), entre muchos otros asuntos, pueden ser estudiados luego de ser efectuados los censos de población.



Retrato Cartagena

Fuente: Juan David Padilla Vega. Ministerio de Cultura

5. Sobre los instrumentos

Los principales insumos e instrumentos requeridos para la configuración y estructuración del Sistema Estadístico sobre la población afrocolombiana se basa en las diferentes encuestas, registros administrativos y censos desarrollados por las diversas instituciones competentes.

En la siguiente tabla se indica para una serie de encuestas, registros administrativos y demás, si dispone de la variable de autorreconocimiento.

Se plantea que es a partir de estas fuentes de donde se deberán tomar las variables y datos que servirán para construir los indicadores que se determinen. Sin el concurso de estas entidades que se mencionan en la tabla, no se podrá considerar la posibilidad de disponer del sistema o esquema de información estadística para la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal.

Algunas entidades permitirán reportar la información teniendo ya incorporada la variable de autorreconocimiento en sus formatos y otras para que hagan esfuerzos en modificar sus formularios de captura de información a través de encuestas o registros administrativos.

Un reto técnico relacionado con los instrumentos para configurar y poner en operación el sistema estadístico, tiene que ver con que se pueda comparar lo comparable, en términos por ejemplo de indicadores de proporciones, donde el denominador realmente contenga al numerador, o tengan niveles de representatividad similares.

Para ello es útil poder conocer la ficha técnica de los datos, de tal forma que se pueda saber la cobertura geográfica que representan los datos, el tipo de muestreo utilizado, entre otros aspectos técnicos que faciliten la construcción de los indicadores.

Tabla 4. Inclusión de la variable étnica en encuestas y registros administrativos de Colombia

Nombre del instrumento (censo, encuesta, registros)	Entidad responsable de producción de información	Periodicidad recolección	¿Se cuenta con variable étnica?
Censo General de Población	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	Aproximada- mente cada 12 años.	Sí. Pregunta autorrecono- cimiento, diversas cate- gorías
Encuesta de Calidad de Vida (ECV)	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	Cada 3 años	Sí. Pregunta autorrecono- cimiento, diversas cate- gorías
Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH)	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	Mensual	Sí. Pregunta autorrecono- cimiento, diversas cate- gorías
Encuesta Nacional de Situación Nutricional (ENSIN)	Instituto Colombiano de Bien- estar Familiar (ICBF)	Cada 5 años	Sí, a partir de la ENSIN 2010
Encuesta Nacional de Demografía y Salud (ENDS)	Profamilia, ICBF	Cada 5 años	No (versión 2005) pen- diente revisar 2010
Registro Individual de Prestación de Servicios de Salud (RIPS)	Ministerio de Salud	Continuo	Eventualmente a través del certificado de nacido vivo
Sistema de Selección de Bene- ficiarios de Programas Sociales (SISBEN)	Departamento Nacional de Planeación (DNP)	Cada 3 años aprox.	No
Sistema de Información de Ma- trículas (SIMAT)	Ministerio de Educación Nacional (MEN)	Anual	Sí
Registro de Caracterización y Localización de Población en Situación de Discapacidad	Ministerio de Salud y Depart- amento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	No determi- nado	Sí. Pregunta autorrecono- cimiento, diversas cate- gorías
Sistema de Información de la Red Unidos	Agencia Nacional para la Supe- ración de la Pobreza Extrema (ANSPE)	Continuo	Sí. Pregunta autorrecono- cimiento, diversas cate- gorías
Registro Único de Población Desplazada (RUPD) Sistema de Información de Población Des- plazada (SIPOD)	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS)	Continuo	Sí
Bases de datos de evaluaciones estandarizadas en Calidad de la Educación	Instituto Colombiano para el Fomento de la Educación Superior	ND	ND

Nombre del instrumento (censo, encuesta, registros)	Entidad responsable de producción de información	Periodicidad recolección	¿Se cuenta con variable étnica?
Sistema de Información de Crédito Educativo	Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior (ICETEX)	Semestral	Sí
Sistema de información sobre Vivienda de Interés Social - Formulario de inscripción para concurso de esfuerzo territorial departamental	Ministerio de Vivienda	Continuo	Sí. Cuenta con una categoría: afrocolombiano. (versión enero 2013)
Encuesta sobre uso del tiempo libre	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)		Sí. Pregunta autorreconocimiento, diversas categorías
Encuesta de Trabajo Infantil	Ministerio de Trabajo e Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	Cada 2 años	Sí
Encuesta de Victimización	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	ND	No
Registro Único de Afiliados (RUAF)	Ministerio de Salud	Periódico	Eventualmente a través del certificado de nacido vivo
Encuesta de Consumo Cultural	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	ND	Sí. Pregunta autorreconocimiento, diversas categorías
Población escolarizada	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	Anual	ND
Registro de la base de datos de defunciones	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	Anual, rezago de 4 años (2009)	Sí. Pregunta reconocimiento, diversas categorías
Formulario Único Proceso Público y Abierto para la Selección Meritocrática de Servidores Públicos	Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP)	ND	No
Encuesta de convivencia escolar y circunstancias que la afectan, para estudiantes de 5° a 11° de Bogotá	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	ND	Sí. Pregunta autorreconocimiento, diversas categorías

Nombre del instrumento (censo, encuesta, registros)	Entidad responsable de producción de información	Periodicidad recolección	¿Se cuenta con variable étnica?
Educación formal - Registro de instituciones educativas, estudiantes y docentes de preescolar, básica (primaria y secundaria) y media. C-600B	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE) Ministerio de Educación Nacional (MEN)	ND	Sí. Pregunta autorreconocimiento, diversas categorías
Educación formal - Registro de instituciones educativas, estudiantes y docentes de preescolar, básica (primaria y secundaria) y media. C-600 A. Sector no oficial	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas – DANE - Ministerio de Educación Nacional - MEN	ND	Sí. Pregunta auto-reconocimiento, diversas categorías
Sistema Nacional de Información sobre Educación Superior (SNIES)	Ministerio de Educación Nacional (MEN)	Anual	ND
Sistema para la Prevención de la Deserción de la Educación Superior (SPADIES)	Ministerio de Educación Nacional (MEN)		ND
Encuesta Nacional de Salud (ENS)	Ministerio de Salud	Quinquenal	Sí. Pregunta autorreconocimiento, diversas categorías
Sistema de Información Misional (SIM) y Registro Único de Beneficiarios (RUB) (ICBF)	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)	Varias veces al año	Sí. Pregunta autorreconocimiento, diversas categorías
Registro Civil de Nacimiento	Registraduría Nacional del Estado Civil - Dirección Nacional de Registro Civil y Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE)	Periódico	Sí, incluye pregunta: De acuerdo con la cultura, pueblo o rasgos físicos, el nacido vivo es reconocido por sus padres como:
Sistema Optimizado para el Aprendizaje – Sofia Plus	Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)		ND
Sistema Único de Registro de Víctimas	Unidad para la atención y reparación integral a víctimas.		Sí. Pregunta autoreconocimiento, diversas categorías

Fuente: elaboración propia por consultas a páginas institucionales.

Estas fuentes de información se constituyen en la base oficial más importante para la configuración y construcción del esquema de información estadística. De ellas dependerá el nivel de coberturas temáticas, los tipos de desagregaciones posibles geográficamente, la posibilidad de construir razo-

nes, índices o proporciones con diferentes fuentes, entre otras características.

En general se puede decir, que como en la mayor parte de estos instrumentos u operaciones estadísticas, se cuenta con la variable étnica, esto

hace que el esquema estadístico sea factible y realizable.

5.1. Los flujos y protocolos de compartición de información

Previo a la puesta en marcha del esquema de información estadística, se deben definir formalmente los protocolos de compartición de información o el esquema administrativo o jurídico que sea más conveniente o aplicable.

Para esto se deben definir y acordar formalmente las periodicidades de los datos a compartir, las observaciones o aclaraciones sobre algunos tipos de datos, las metodologías de muestreo, captura de información o de proyección de datos, según aplique, las fechas de actualización de la información, las restricciones de uso de la información, la desagregación de los datos según tipo de entes territoriales, entre otros aspectos que permitan el grado de claridad de los datos y las frecuencias de la generación de información para el sistema estadístico.

5.2. Los indicadores

Como parte estructural de un sistema de seguimiento, se deben construir indicadores que den cuenta de los asuntos o factores que se quieran medir.

“Los indicadores son expresiones cuantitativas que permiten medir el avance de una acción frente a una serie de objetivos programados. Se constituyen en los instrumentos clave para poder reflejar cómo va un gobierno, un sector económico, una entidad o un proyecto o programa de inversión privada o social. Sin especificar clasificación alguna de los indicadores, el grado de desagregación o detalle de estos depende en general

de las expectativas a distintos niveles de gerencia o jerarquía dentro de una organización”³⁰.

Para un sistema de este tipo, se recomendaría mejor determinar indicadores de productos, resultados e impactos, preferiblemente con énfasis en los cambios sustanciales generados en las poblaciones a partir de las intervenciones sociales y económicas, es decir en indicadores de resultados e impactos.

Para un sistema de seguimiento que pretenda disponer de información oficial y unificada para la construcción de indicadores socioeconómicos relevantes, que facilite a entidades territoriales y nacionales la toma de decisiones en favor de la población afrocolombiana, negra, palenquera y raizal, hay que considerar que se debe delimitar su magnitud y alcance, sin desbordar la cantidad de indicadores.

No hay una receta única que determine cuántos indicadores construir. Existen los Key Performance Indicators (KPI), que establecen que “el punto de partida para escoger qué indicadores son los clave para una compañía, debería ser aquellos que usa el cuerpo directivo para administrar el negocio”³¹; en este sentido los indicadores clave o estratégicos para la población de referencia, deben ser los que le interesarían en general a ministros, directores de departamentos administrativos, al Presidente de la República, entre otras partes interesadas de nivel directivo. Claramente que serían del interés de personas que ocupan estos tipos de cargos, mientras estuviesen sensibilizados sobre la necesidad de contar con información detallada, más allá de los promedios nacionales o departamentales.

30 Programa Presidencial Afrocolombiano y Gobernación del Chocó (2013). Estructuración y lineamientos generales para el Sistema de Seguimiento de Gobierno Regional (SIGOR) Chocó: Un enfoque basado en resultados para Un Nuevo Chocó para Vivir Mejor.

31 PriceWaterHouseCooper, Guide to key Performance indicators Communicating the measures that matter, sf.

En resumen hay que concentrarse en indicadores estratégicos que den cuenta de las dimensiones o factores que se relacionan a continuación en la siguiente tabla. Esta tabla recoge los 100 indicadores estratégicos para la población afrocolombiana. Estos son referenciados o diseñados a partir de algunos trabajos académicos, recomendaciones de política realizadas por organizaciones

de la sociedad civil, reflexiones y análisis propios, entre otros.

Es de esperar que múltiples partes interesadas, quisieran ver mucho más de estos 100 indicadores; pero no resultaría práctico ni conveniente por cuestiones de fuentes de información y por procesamiento.

Tabla 5. Los 100 indicadores estratégicos para la población afrocolombiana por dimensiones o factores

Dimensiones o factores		Indicadores
Educación y cultura	Calidad y facilidades de acceso al sistema de la educación básica	Proporción de estudiantes afros con desempeño alto lenguaje
		Proporción de estudiantes afros con desempeño alto matemáticas
		Proporción de estudiantes afros con desempeño alto idioma inglés
		Proporción de estudiantes afros con desempeño alto cátedra de estudios afrocolombianos
		Proporción de población afro estudiantil residente en zonas rurales dispersas con transporte escolar
		Distancia promedio entre viviendas y escuelas en zonas rurales de territorios afros
		Computadores por Establecimiento Educativo en municipios afros
		Tasa neta de cobertura escolar para básica primaria en municipios afros
		Tasa neta de cobertura escolar para educación media en municipios afros
		Tasa de deserción escolar en educación básica primaria en municipios afros
	Tasa de deserción escolar en educación media en municipios afros	
Lectura	Libros leídos (por año) por población afro entre 14 y 18 años	
	Libros leídos (por año) por población afro adulta entre 19 y 50 años	

Dimensiones o factores		Indicadores
Educación y cultura	Racismo en la escuela	Casos reportados de racismo en niños, niñas y adolescentes afros en escuelas
	Acceso a la educación superior	Porcentaje de estudiantes afrocolombianos que acceden a la universidad o educación técnica formal
		Proporción de población afro entre 16 y 26 años con nivel educación superior
		Proporción de aspirantes afros beneficiados con créditos condonables de Icetex
		Tasa de graduación en universidad de estudiantes afrocolombianos
	Calidad y dotación de la infraestructura educativa	Porcentaje de pupitres que se encuentran en perfecto estado en colegios de municipios afrocolombianos
		Porcentaje de sanitarios que se encuentran en funcionamiento en colegios de municipios afrocolombianos
	Calidad y dotación de la infraestructura deportiva y de recreación	Parques infantiles de municipios afro en funcionamiento por cada 100 niños
		Canchas polifuncionales por cada 1.000 jóvenes en municipios afro
	Acceso a tecnologías de información y comunicación	Hogares afro conectados a internet
Aspectos económicos y empleo	Tipos y calidad del empleo	Tasa de población ocupada
		Brecha en la tasa de desempleo entre hombre y mujeres afro
	Perfil ocupacional	Tasa de informalidad laboral de población afro
	Escasez de ingresos	Incidencia de Pobreza Multidimensional (IPM)
		Coefficiente GINI de ingreso en población afro
		Familias afro que se gradúan de la Red de Superación para la Pobreza Extrema
	Niveles de ingresos y ahorro	Proporción de la población con ingresos inferiores a 1 dólar por día según la paridad del poder adquisitivo (PPA)
Proporción promedio anual de ingresos ahorrados por población afro		

Dimensiones o factores		Indicadores
Salud	Acceso a servicios de salud y enfermedades	Porcentaje de la población afro que percibe como bueno su estado de salud
		Tasa de mortalidad por hipertensión arterial
		Tasa de mortalidad por causa de cáncer de cuello uterino
		Tasa de mortalidad por causa de cáncer de próstata
		Prevalencia de diabetes en población afro
	Interculturalización en servicios de salud	Proporción de partos con asistencia de personal de partería
	Discapacidad	Proporción de población afrocolombiana en situación de discapacidad que recibe ayudas técnicas
	Controles prenatales y partos	Porcentaje de nacidos vivos, con cuatro o más controles prenatales
		Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado
	Anemia	Número de casos de anemia falciforme en población afro
Proporción de escolares afros entre 5 y 12 años con anemia nutricional		
Lactancia materna	Duración de la lactancia materna total y exclusiva de mujeres afro	
VIH	Prevalencia del VIH en las personas entre 14 y 29 años	
Consumo de tabaco	Proporción de población afrocolombiana que consume tabaco	
Vulnerabilidad social	Las decisiones que toman los hogares ante eventos de crisis	Prevalencia de inseguridad alimentaria en hogares afro
		Porcentaje de familias afro que disminuyen su gasto en alimentos ante eventos de crisis
		Porcentaje de familias afro que sacan o cambian los hijos del colegio ante eventos de crisis
	Consumo alimentos y salud	Tasa de mortalidad materna
		Prevalencia de sobrepeso y obesidad en adultos afro de 18 a 64 años
	Obesidad abdominal por circunferencia de la cintura en población afro adulta de 18 a 64 años	

Dimensiones o factores		Indicadores
Vulnerabilidad social	Consumo alimentos y salud	Porcentaje de afros entre 5 y 64 años que consumen productos lácteos diariamente
		Porcentaje de afros entre 5 y 64 años que consumen frutas diariamente
		Porcentaje de afros entre 5 y 64 años que consumen hortalizas o verduras diariamente
Vivienda, hogar y familia	Infraestructura y calidad de servicios públicos domiciliarios	Índice de Riesgo de Calidad del Agua en municipios afro
		Proporción de la población afro con acceso a mejores fuentes de agua potable
		Proporción de la población afro con acceso a mejores servicios de saneamiento
		Horas diarias promedio de provisión de servicio de energía en municipios afro
		Horas diarias promedio de provisión de servicio de acueducto en municipios afro
Vivienda, hogar y familia	Violencia intrafamiliar	Casos y tasas por cien mil habitantes de violencia intrafamiliar en municipios afro
		Casos de violencia intrafamiliar contra niños, niñas y adolescentes en municipios afro
		Tasa de violencia contra mujeres afrocolombianas
	Conformación hogares	Proporción de hijos afro menores de 18 años que conviven con padre y madre
Proporción de mujeres afro madres solteras		
Territorios y medio ambiente	Tipos de usos del suelo en territorios titulados colectivamente y estado de los recursos naturales	Kilogramos de metales preciosos extraídos de territorios titulados colectivamente
	Estado de los recursos naturales renovables y no renovables	Hectáreas deforestadas por año en territorios colectivos de comunidades negras

Dimensiones o factores		Indicadores	
Territorios y medio ambiente	Acceso a tierras para usos productivos	Porcentaje de familias afro de consejos comunitarios beneficiadas con proyectos productivos	
		Superficie de territorios afro dedicados a la agricultura	
Primera infancia, niñez, juventud y tercera edad	Situación nutricional y de salud de la primera infancia y la niñez	Tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años	
		Tasa de desnutrición aguda en menores de 5 años	
		Prevalencia de sobrepeso y obesidad en niños, niñas y jóvenes afro de 5 a 17 años	
		Cobertura de vacunación de tripleviral en niños y niñas afro de 1 año	
		Cobertura de vacunación de DPT en niños y niñas afro de 1 año	
		Cobertura de vacunación de tétano en niños y niñas afros de 1 año	
		Tasa de morbilidad por Infección Respiratoria Aguda (IRA)	
		Tasa de morbilidad por Enfermedad Diarreica Aguda (EDA)	
		Tasas de coberturas en educación preescolar	
		Proporción de niños afro menores de 5 años atendidos en Hogares Comunitarios de Bienestar	
	Cobertura del Programa de Alimentación Escolar en población afrocolombiana entre 6 y 17 años		
	Juventud	Tercera edad	Proporción de niños y niñas menores de un año con registro civil
			Duración promedio en proceso de adoptabilidad de niñas, niños y adolescentes afrocolombianos
			Porcentaje de mujeres afro de 15 a 19 años que han sido madres o están en embarazo
			Tasa de desempleo juvenil afro (jóvenes entre 14 y 26 años de edad)
Tasa de uso de anticonceptivos en jóvenes afro			
Tercera edad	Tercera edad	Porcentaje de municipios afro con consejos municipales de juventud en operación	
		Casos violencia intrafamiliar contra personas mayores en municipios afro	
		Proporción de adultos afro afiliados a fondos de pensiones	

Dimensiones o factores		Indicadores
Primera infancia, niñez, juventud y tercera edad	Tercera Edad	Porcentaje de adultos mayores afro de nivel 1 y 2 del Sisbén beneficiados con el Programa Colombia Mayor
DD. HH.	Victimización de la población y reparaciones	Personas afrocolombianas en situación de desplazamiento
		Proporción de población afro beneficiada con restitución de tierras
		Niños, niñas y adolescentes víctimas del conflicto armado
		Número de personas afros que se hayan en confinamiento y resistencia en sus territorios
	Percepción del racismo y discriminación racial	Sujetos colectivos afro registrados en el Sistema Único de Registro de Víctimas
		Porcentaje de población afro que declara afectación psicológica por discriminación
Población y demografía	Pirámide poblacional	Porcentaje de población afro que percibe tratos discriminatorios en los ámbitos laborales
		Porcentaje de población afro con población en edades entre 0, 4 años
		Porcentaje de población afro con población en edades entre 15, 39 años
Migración interna	Causas migratorias	Porcentaje de población afro con población mayor a 60 años
		Proporción de población afro que migra por razones de trabajo
		Proporción de población afro que migra por razones de educación
Fortalecimiento institucional y territorial	Desempeño Integral Municipal	Proporción de población afro que migra por razones de amenazas para la vida
	Red vial	Índice de Desempeño Integral Municipal de territorios afro
		Kilómetros de la red terciaria en municipios afrocolombianos con mantenimiento rutinario oportuno

Dimensiones o factores		Indicadores
Fortalecimiento institucional y territorial	Riesgos por fenómenos naturales	Número de personas afectadas a causa de fenómenos naturales en el año en municipios afro
		Porcentaje de población de territorios afrocolombianos que se restituyen socioeconómicamente
		Porcentaje de territorios afectados por inundaciones

Fuente: elaboración propia.

Sobre los periodos de consideración de los indicadores, es importante contar con series de tiempo o cortes transversales periódicos, los más frecuentes u oportunos posibles, según la disponibilidad de la información y desarrollo de las operaciones estadísticas de cada una de las entidades.

A manera de ejemplo, el indicador de porcentaje de territorios afectados por inundaciones, a primera vista pareciera no tener contexto de espacio o tiempo, pero lo que se pretende es que se pueda contar con la información sobre este asunto, por lo menos en el marco de cada coyuntura de necesidad de gestión del riesgo por las inundaciones que ocurren en el país.

De otra parte, uno de los aspectos más sensibles para analizar la factibilidad y/o pertinencia de los indicadores planteados es la existencia de las fuentes de información que permita construirlos y procesarlos. En este sentido, se indica que la mayor parte de los indicadores tienen equivalentes o base conceptual en sistemas de indicadores como los ODM, indicadores institucionales del DANE, ICBF, entre otras, más otros adicionales que se consideran pertinentes para dar cuenta del diferencial étnico de la realidad nacional.

Hay que tener en cuenta también que para sacar adelante esta serie de indicadores, se requiere luego de algunos ajustes pertinentes, construir las hojas de vida o fichas técnicas para cada uno de los indicadores, lo que permitirá delimitar el

alcance, dimensión, fórmulas y responsables de la gestión de la información.

5.3. Productos del esquema estadístico sobre población afrocolombiana

Los principales entregables del esquema estadístico propuesto son los siguientes:

- i. Plataforma virtual en web del sistema de información sobre población afrocolombiana en el marco de un sistema estadístico sobre grupos étnicos: la plataforma web del sistema de información sería construida luego de que se defina la estructura y tipos de datos a ser mostrados.
- ii. Reportes semestrales sobre el estado de los indicadores con énfasis en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- iii. Documentos de trabajo sistemáticos producidos periódicamente sobre asuntos o temáticas específicas a partir de trabajos por parte de grupos de investigación, trabajos técnicos de instituciones interesadas en los insumos de información ofrecidos por el sistema estadístico.



Sesión de trabajo sobre censo y afros en Colombia; 2012
Fuente: Programa Presidencial Afrocolombiano

Bibliografía

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), Metodología Encuesta Nacional de Calidad de Vida, Colección Documentos - Actualización 2009, número 85.

Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE), Colombia una nación multicultural, su diversidad étnica, 2007.

Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Instructivo para el diligenciamiento de la Matriz de registro de beneficiarios. Programas de atención integral Estrategia de cero a siempre, 2012.

Departamento Nacional de Planeación, Conpes 3310 de 2004, Política de acción afirmativa para la población negra o afrocolombiana.

Departamento Nacional de Planeación, Conpes 3660 de 2010, Política para promover la igualdad de oportunidades para la población negra, afrocolombiana, palenquera y raizal.

Del Popolo, F., Oyarce, A., Ribotta, B., y Fondo Indígena. CELADE/CEPAL - Fondo Indígena, Sistema de Indicadores Sociodemográfico de Poblaciones y Pueblos Indígenas de América Latina (SISPP), Guía para el Usuario.

Jaramillo, J. (1963), Esclavos y Señores en la sociedad colombiana del siglo XVIII, Anuario Colombiano de Historia Social y de la Cultura – Volumen 1.

Mora, S. Presentación INEC – Costa Rica, en Seminario Regional Hacia los censos nacionales de Colombia (2015) y Perú (2017) desde una perspectiva étnica: retos y desafíos.

Mosquera, Juan., El concepto negro, sf.

Observatorio de Discriminación Racial, Programa de Justicia Global y Derechos Humanos y CIJUS, Universidad de Los Andes Proceso de Comunidades Negras (PCN) Centro de Estudios de Derecho, Justicia y Sociedad (Dejusticia). Primer informe sobre discriminación racial y derechos de la población afrocolombiana (Versión resumida), Primera Edición octubre de 2008.

Population Reference Bureau, Guía Rápida de Población, 4ª edición.

Romero, D., "El censo de esclavos en la provincia de Cartagena 1849-1850". En: Colombia, Historia Caribe, Ed. Fondo Editorial Universidad del Atlántico.

Schkolnik, S. La inclusión del enfoque étnico en los censos de población de América Latina, Notas de Población N° 89, C E PA L, s.f.

Zuberi, T., Deracializing Social Statistics: Problems in the Quantification of Race, Annals of the American Academy of Political and Social Science, Vol. 568, The Study of African American Problems: W. E. B. Du Bois's Agenda, Then and Now (Mar., 2000), pp. 172-185.

www.dane.gov.co

www.minvivienda.gov.co

www.minsalud.gov.co

www.anspe.gov.co

www.mineducacion.gov.co

www.dafp.gov.co

www.profamilia.org.co

www.icbf.gov.co

www.dnp.gov.co

Anexos

Anexo 1. Municipios considerados como afrocolombianos

Tabla 6. Listado de municipios considerados como afrocolombianos

NOM_DEPTO	NOM_MPIO	Afrocolombiano cabecera	Afrocolombiano resto	Afrocolombiano total	% respecto del total municipal
Chocó	Atrato	1.247	2.253	3.500	98,45
Nariño	La Tola	5.664	2.620	8.284	98,12
Cauca	López	3.505	6.796	10.301	97,91
Cauca	Puerto Tejada	37.917	5.098	43.015	97,49
Bolívar	María La Baja	17.411	26.550	43.961	97,34
Cauca	Guapi	16.071	8.031	24.102	97,28
Nariño	Magüí	2.215	9.612	11.827	96,97
Nariño	Mosquera	3.524	5.383	8.907	96,96
Cauca	Padilla	3.537	4.204	7.741	96,94
Cauca	Villa Rica	10.191	3.614	13.805	96,91
Chocó	El Cantón del San Pablo	1.116	1.516	2.632	96,23
Chocó	Condoto	8.062	3.402	11.464	95,63
Chocó	Quibdó	94.405	5.602	100.007	95,32
Chocó	Cértegui	2.774	2.575	5.349	95,28
Nariño	Olaya Herrera	2.078	20.669	22.747	94,84
Chocó	Sipí	51	2.462	2.513	94,76
Nariño	El Charco	4.353	15.280	19.633	94,68
Atlántico	Luruaco	10.425	11.170	21.595	94,67
Sucre	San Onofre	16.335	26.477	42.812	94,37
Nariño	Francisco Pizarro	4.983	5.088	10.071	94,30
Nariño	Santa Bárbara	2.345	5.261	7.606	94,19
Cundinamarca	Ricaurte	3.225	4.259	7.484	93,84
Chocó	Nóvita	1.099	2.552	3.651	93,11

NOM_DEPTO	NOM_MPIO	Afrocolombiano cabecera	Afrocolombiano resto	Afrocolombiano total	% respecto del total municipal
Chocó	Medio San Juan	171	8.261	8.432	92,82
Chocó	Medio Atrato	174	5.279	5.453	92,58
Chocó	Unión Paname- ricana	1.282	2.176	3.458	92,34
Archipiélago de San Andrés	Providencia	1.570	2.181	3.751	91,71
Nariño	Roberto Payán	390	12.814	13.204	91,35
Chocó	Río Iró	934	4.008	4.942	91,30
Chocó	Istmina	16.144	3.949	20.093	91,08
Chocó	Río Quito	5.131	133	5.264	90,17
Nariño	San Andrés de Tumaco	80.580	48.911	129.491	88,82
Valle del Cauca	Buenaventura	248.626	22.515	271.141	88,54
Bolívar	Altos del Rosario	4.652	4.166	8.818	87,51
Chocó	Acandí	4.001	3.572	7.573	87,21
Chocó	Bahía Solano	3.521	3.824	7.345	86,67
Antioquia	San Juan de Urabá	5.663	12.370	18.033	86,51
Cauca	Timbiquí	2.356	10.759	13.115	86,13
Antioquia	Vigía del Fuerte	1.258	1.271	2.529	85,90
Chocó	Tadó	9.815	3.572	13.387	85,54
Chocó	Unguía	1.853	4.195	6.048	84,84
Córdoba	Puerto Escon- dido	2.992	15.199	18.191	83,12
Antioquia	Turbo	41.455	57.819	99.274	81,32
Chocó	Riosucio	6.962	4.017	10.979	81,13
Chocó	Medio Baudó	10	6.983	6.993	80,09
Nariño	Barbacoas	11.100	12.026	23.126	78,31
Chocó	Nuquí	1.800	2.700	4.500	77,49
Boyacá	San Eduardo	706	686	1.392	74,92
Córdoba	Moñitos	4.592	12.943	17.535	74,51
Bolívar	San Pablo	18.598	30	18.628	73,66
Chocó	Lloró	2.029	3.602	5.631	73,64
Antioquia	Girardota	15.342	15.245	30.587	73,26

NOM_DEPTO	NOM_MPIO	Afrocolombiano cabecera	Afrocolombiano resto	Afrocolombiano total	% respecto del total municipal
Sucre	Santiago de Tolú	16.398	3.911	20.309	73,20
Chocó	Belén de Bajirá ¹	2.721	5.466	8.187	72,57
Cesar	El Copey	12.234	5.075	17.309	71,14
Cauca	Patía	6.685	7.582	14.267	70,14
Sucre	San Benito Abad	3.360	12.431	15.791	70,09
Cauca	Buenos Aires	745	14.819	15.564	68,51
Córdoba	San Bernardo del Viento	4.764	16.585	21.349	68,12
Chocó	Bajo Baudó	2.192	7.843	10.035	67,39
Chocó	Carmen del Da- rién	490	1.236	1.726	66,93
Bolívar	Cicuco	6.201	894	7.095	64,66
Magdalena	Pedraza	692	4.327	5.019	64,13
Cesar	Tamalameque	2.302	6.081	8.383	63,08
Córdoba	San Antero	12.020	4.594	16.614	63,00
Atlántico	Suan	5.435	410	5.845	62,62
Cauca	Caloto	1.816	20.829	22.645	62,40
Santander	Palmas del So- corro	373	1.086	1.459	61,12
Chocó	Alto Baudó	4.460	10.163	14.623	60,94
Valle del Cauca	Jamundí	31.942	23.678	55.620	60,67
Antioquia	Necoclí	9.318	19.266	28.584	58,96
Cauca	Suárez	3.219	7.788	11.007	58,18
Antioquia	La Pintada	3.312	611	3.923	56,32
Caldas	Marmato	595	3.985	4.580	56,29
Archipiélago de San Andrés	San Andrés	19.117	10.993	30.110	54,42
Chocó	Bojayá	4.202	219	4.421	53,39
Valle del Cauca	Candelaria	11.197	25.172	36.369	53,01
Cauca	Miranda	13.201	3.231	16.432	52,66
Valle del Cauca	Zarzal	15.238	3.853	19.091	47,75
Antioquia	Murindó	798	772	1.570	47,58
Chocó	Juradó	696	104	800	44,00

NOM_DEPTO	NOM_MPIO	Afrocolombiano cabecera	Afrocolombiano resto	Afrocolombiano total	% respecto del total municipal
Antioquia	Apartadó	46.620	7.464	54.084	42,64
Bolívar	Mahates	3.100	6.514	9.614	41,86
Bolívar	Arenal	2.548	423	2.971	41,50
Magdalena	Algarrobo	3.996	653	4.649	41,00
Boyacá	Paz de Río	800	1.232	2.032	40,04
Chocó	Bagadó	1.619	928	2.547	39,83
Chocó	El Litoral del San Juan	675	1.807	2.482	39,04
Valle del Cauca	Dagua	3.450	9.849	13.299	39,03
Cundinamarca	Girardot	36.604	0	36.604	38,89
Antioquia	Zaragoza	6.454	3.136	9.590	38,77
Atlántico	Repelón	3.530	5.036	8.566	38,66
Antioquia	Chigorodó	21.810	851	22.661	38,10
Magdalena	El Retén	5.828	1.120	6.948	37,85
Cundinamarca	El Rosal	4.844	149	4.993	37,40
Bolívar	Calamar	7.142	505	7.647	36,86
Bolívar	Cartagena	281.433	37.940	319.373	36,47
Antioquia	Salgar	5.247	1.240	6.487	36,01
Antioquia	Nechí	6.216	109	6.325	35,64
Boyacá	Jericó	207	1.363	1.570	34,75
Antioquia	Carepa	11.500	2.688	14.188	34,14
Antioquia	Arboletes	6.582	3.774	10.356	34,00
Cauca	Santander de Quilichao	11.246	15.474	26.720	33,25
Bolívar	Santa Rosa	5.635	142	5.777	32,02
Valle del Cauca	Pradera	14.211	516	14.727	31,28
Valle del Cauca	Florida	11.834	5.137	16.971	31,17
La Guajira	Hatonuevo	4.037	383	4.420	31,14
Cesar	La Jagua de Ibirico	3.779	2.583	6.362	31,11
Antioquia	Yondó	3.819	244	4.063	30,80
Valle del Cauca	El Cerrito	9.037	7.155	16.192	30,55

NOM_DEPTO	NOM_MPIO	Afrocolombiano cabecera	Afrocolombiano resto	Afrocolombiano total	% respecto del total municipal
Magdalena	Santa Bárbara de Pinto	1.457	1.823	3.280	30,08
Bolívar	Río Viejo	1.454	2.947	4.401	29,87
Antioquia	Santafé de Antioquia	2.859	3.752	6.611	29,31
Sucre	Coveñas	1.110	1.994	3.104	28,72
Córdoba	Los Córdoba	1.429	3.649	5.078	28,64
Meta	Lejanías	1.012	1.548	2.560	28,64
La Guajira	Riohacha	42.614	2.227	44.841	28,33
Cundinamarca	Útica	1.172	1	1.173	28,24
Bolívar	San Cristóbal	1.748	92	1.840	28,01
Cauca	Corinto	5.509	703	6.212	27,82
Bolívar	Hatillo de Loba	15	3.100	3.115	27,74
La Guajira	La Jagua del Pilar	662	84	746	27,61
Antioquia	Cáceres	2.532	5.117	7.649	27,28
Chocó	San José del Palmar	503	443	946	26,97
Antioquia	Gómez Plata	585	2.309	2.894	26,77
Córdoba	Tierralta	11.203	9.644	20.847	26,71
Bolívar	San Estanislao	3.737	313	4.050	26,55
Valle del Cauca	Cali	535.874	7.062	542.936	26,22
Norte de Santander	Lourdes	11	876	887	26,03
Nariño	Guaitarilla	658	2.633	3.291	25,89
Bolívar	Regidor	56	1.091	1.147	25,61
Valle del Cauca	Riofrío	289	3.640	3.929	25,59
Magdalena	Zona Bananera	1.429	12.684	14.113	25,11
Cesar	Curumaní	2.213	4.356	6.569	24,70
Córdoba	Ayapel	6.403	3.906	10.309	24,26
Bolívar	Soplaviento	1.992	1	1.993	24,21
Cundinamarca	Fómeque	58	2.714	2.772	23,89
Antioquia	Angostura	13	2.867	2.880	23,39
Caldas	Belalcázar	1.098	1.529	2.627	23,22

NOM_DEPTO	NOM_MPIO	Afrocolombiano cabecera	Afrocolombiano resto	Afrocolombiano total	% respecto del total municipal
Córdoba	Cotorra	840	2.591	3.431	22,86
Cauca	Florencia	28	1.270	1.298	22,15
Magdalena	Tenerife	12	2.693	2.705	22,07
La Guajira	Albania	2.769	1.102	3.871	21,88
Magdalena	El Banco	4.822	6.562	11.384	21,50
Antioquia	Remedios	2.434	1.974	4.408	21,36
Bolívar	Turbaco	9.113	4.112	13.225	20,86
Antioquia	Belmira	150	1.138	1.288	20,85
Antioquia	El Bagre	6.310	1.486	7.796	20,71
Córdoba	Pueblo Nuevo	1.175	5.266	6.441	20,61
Cesar	El Paso	23	4.006	4.029	20,00

1. INFORMACIÓN PROVISORIA "El DANE tiene conocimiento de la existencia de controversias sobre los límites de este municipio, cuya resolución se tramita ante las autoridades competentes".

¡Esto es **construir**
un país moderno!



Pescador de Cartagena en faena diaria
Fuente: Ministerio de Cultura



Carrera 66 No. 24-09
Tel.: (571) 4578000
www.imprenta.gov.co
Bogotá, D. C., Colombia

Programa presidencial para el desarrollo integral de la población
afrocolombiana, negra, palenquera y raizal

Carrera 10 N° 24 – 55. Piso 4 Bogotá D.C.
Tel. (+57 1) 5946735
Fax (+57 1)
www.afrocolombianos.gov.co
programaafros@presidencia.gov.co